

ANÁLISIS SOCIOECONOMICO Y TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE SAN VICENTE CHICOLAPAN EN LA REGION ORIENTE DEL ESTADO DE MÉXICO

*Dr. Enrique Moreno Sánchez¹
M.C. Silvia Elena Céspedes Flores²*

Planteamiento del problema

El presente trabajo tiene por objetivo describir y analizar la configuración socioeconómica, territorial, ambiental y política del municipio de Chicoloapan, ubicado en el oriente del Estado de México perteneciente a la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM). En la primera parte se presenta una descripción histórica, la tendencia en su crecimiento poblacional, las características económicas, sociales, ambientales y políticas más importantes de uno de los municipios con mayor dinámica poblacional en el Estado de México. La idea es ir presentando su conformación territorial, misma que comparte con otros municipios de la región, y dibujar, asimismo, las diferencias que lo distinguen, lo anterior debe permitir un mejor conocimiento de un espacio donde la actividad socioeconómica y el crecimiento poblacional es trascendental, en una zona donde el rezago en la dotación de infraestructura y equipamiento son tareas pendientes para sus habitantes. Es de considerar la importancia que adquiere el tejido social, la vida política y su relación que se establece con la actividad socioeconómica, donde la influencia de actores locales políticos es determinante en la calidad de vida y el desarrollo deseado en la localidad.

Objetivo

1.- Ubicar el papel que juegan los ayuntamientos como promotores del desarrollo regional, al que contribuyen los servicios proporcionados por éstos, que en mucho representa un tipo de desarrollo urbano, y las formas de nueva relación entre gobernantes y gobernados.

¹ Profesor-Investigador de Tiempo Completo. Universidad Autónoma del Estado de México. Centro Universitario UAEM Texcoco. Miembro del SNI. Correo: enriquemoreno17@yahoo.com.mx

² Profesora de asignatura. Universidad Autónoma del Estado de México. Centro Universitario UAEM Texcoco. Correo: silviacespedes@yahoo.com

2.- Los municipios poco a poco se presentan como instrumentos sociales indispensables para la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos, con tareas como la ordenación territorial, la reorganización socioeconómica, urbana, la preservación y protección al ambiente, desempeñan un papel muy importante en la región oriente del Estado de México.

Chicoloapan a través del tiempo

El vocablo Chicoloapan se deriva de la palabra Chichiouilapan para algunos, o bien, Chicualapa para otros. No obstante, con el paso de los años este lugar se identifica con el nombre de Chicoloapan. Nombre que se compone de: *chicolitic*, *cosa torcida*, *atl*, *agua*, *pan*, *en*, por lo que significa: *El lugar donde se tuerce el agua o desvía su curso*, esto es, que culebrea. En el siglo XIX se dio el nombre de *San Vicente* al pueblo, que antecede al de Chicoloapan, además de ubicar su territorio en la actual área poblacional y junto con ello constituyeron la parroquia. Juárez es en honor a Benito Juárez, como promulgador de las Leyes de Reforma en México (INFEDEM, 2005).

La historia de Chicoloapan, para muchos en el Estado de México y en país, prácticamente ha pasado desapercibida, Texcoco y el Rey Nezahualcóyotl, siguen siendo el referente más importante en el conocimiento de ciertos momentos de la historia de esta región. Sin embargo, Chicoloapan tiene su antecedente en la llegada de los *Chichimecas* en el año 800 d.C. Al llegar, el primer lugar donde se establecieron fue hacia el sur del Estado de Hidalgo, pero al recorrer las tierras del altiplano hicieron contacto con los habitantes del lugar, de esta forma empezaron a absorber la cultura tolteca, olmeca y acolhua, e hicieron alianzas con otros pueblos al casarse con las hijas de los dirigentes de otros gobiernos como con los tecpanecas y los mexicas. Xólotl se estableció finalmente en Texcoco, donde murió, y su reinado se lo heredó a su hijo Nopalzín. Texcoco entonces llegó a ser cuna de la cultura prehispánica de esta región (Hernández, 2008).

Después de la derrota de la Noche Triste, Hernán Cortés regresó para conquistar al mundo mexica, a su por Texcoco, el conquistador convirtió a ese señorío en su cuartel general, desde ahí preparó el ataque a Tenochtitlan. Una vez derrotados los mexicas, las Corona Española otorgó a Cortés en encomienda a varios pueblos aledaños a ese lugar, entre ellos Chicoloapan. La encomienda fue un sistema de trabajo que funcionó también como un método de control de la producción agrícola y la explotación del indígena. Los habitantes

originarios de Chicoloapan trabajaron primero para Hernán Cortés y más tarde para los agustinos y otras órdenes religiosas, entre ellos la de los franciscanos.

Después de la Conquista, en tiempos de la Colonia, en Chicoloapan florecieron cuatro haciendas que contribuyeron de manera importante a la economía de la región, y que permanecieron hasta el siglo XX, cuando desaparecieron. Estas fueron la de Costitlán, Talmimilolpan, Huatongo y San Isidro, sin embargo, su momento de mayor auge lo tuvieron durante los siglos XVII y XVIII. Estas tuvieron un desarrollo económico muy importante basado en la producción de maíz y otros alimentos básicos como el frijol, la calabaza o la alfalfa, entre otros, con lo que abastecían a la capital del país. Sin embargo, los conflictos por la posesión de la tierra fueron más frecuentes al irse extendiendo las cuatro haciendas y reduciéndose las propiedades comunales. Ante esta circunstancia y el aumento de la población, los campesinos tuvieron que trabajar temporalmente en esas fincas para vivir de los salarios que recibían de su trabajo. Esto propició y acentuó la desigualdad y las disputas.

El poblado de San Vicente Chicoloapan obtiene por decreto oficial, la categoría de Villa de Chicoloapan de Juárez el 16 de Julio de 1822, antes de firmar el acta constitutiva de la soberanía del Estado de México, se convierte en municipio libre, y el 9 de febrero de 1825, se dio su erección como Municipio (INFEDEM, 2005 y Hernández, 2008).

En los inicios del siglo XX, se desarrollan grandes cambios en su configuración poblacional, algunos nativos comienzan a migrar a la Ciudad de México en busca de trabajo, sin embargo, la década de los años cincuenta son momentos cruciales que cambiarían el modo de vida de los chicoloapenses, al adquirir gran importancia la industria tabiquera en la región y la Ciudad de México debido a la demanda que existió para las edificaciones urbanas. La instalación de varias tabiqueras en el municipio posibilitó que sus habitantes encontraran una alternativa para obtener ingresos adicionales a los provenientes del trabajo agrícola. Actualmente, el territorio municipal ha recibido migrantes de otros estados del país y del Distrito Federal que se han establecido en grandes asentamientos urbanos. De ser un municipio que a principios del siglo XX expulsó habitantes, hoy se ha convertido en receptor de aquellas personas que al no encontrar viviendas baratas en la Ciudad de México, buscan en la Zona Metropolitana espacios para vivir, por lo que se desplazan diariamente al Distrito Federal a trabajar.

Características territoriales

Chicoloapan se localiza en la región oriente del Estado de México, el Municipio se localiza en la parte oriente del Estado de México. Colinda con los municipios de Texcoco, al norte; La Paz e Ixtapaluca al sur; Texcoco e Ixtapaluca al este, y Chimalhuacán y La Paz al oeste. Se encuentra aproximadamente a 15 kilómetros de la Ciudad de México. Pertenece a la región *Chimalhuacán*, integrada además por los municipios de Ixtapaluca, Chimalhuacán y La Paz. Cuenta con una extensión territorial de 63.07 km² que representa el 0.27% del territorio estatal, y el 11.8 de su región. En la monografía municipal se dice que el territorio municipal tiene una superficie de 60.89 Km² y en el Plan de Desarrollo Municipal (2006-2009) se dice que tiene una extensión de 63.07 Km², lo anterior complica el conocimiento verdadero del territorio, ¿Cuál es la verdadera extensión territorial del municipio?, partiendo del dato del Plan de Desarrollo Municipal de Chicoloapan (2006-2009), el municipio representa el 0.27 por ciento del territorio mexiquense y el 11.8 por ciento de la región llamada *Chimalhuacán*.

Para efectos de la administración municipal Chicoloapan tiene dos polígonos: El número 1, concentra la mayor superficie con 60.06 km², en donde se encuentra la cabecera municipal, así como la mayor parte del área urbana del municipio. En el polígono número 2, son 3.01 km² y corresponde a la superficie que comprende la ex hacienda de San Isidro; donde se encuentra la mayor parte de suelo de rural que actualmente se está cambiando a urbano, donde los servicios se complejizan, en gran medida por el cambio de uso de suelo. El siguiente mapa permite ubicar de manera física y territorial al municipio.

MAPA 1. Colindancias del Municipio de Chicoloapan



Fuente: www.estadodemexico.com.mx

La distribución política comprende la cabecera municipal (San Vicente Chicoloapan); 9 barrios; 3 rancherías; 6 unidades habitacionales; 11 colonias, de las cuales tienen mayor población la de San José, Santa Rosa, Emiliano Zapata, Francisco Villa y Ejército del Trabajo.

En el año 1990, existían 57,306 habitantes y 28,294 eran de sexo masculino y 29,012 eran de sexo femenino. Luego en 1995, se tenían registrados 71,351 habitantes, de los cuales 35,467 eran de sexo masculino y 35,884 eran de sexo femenino, con una tasa de crecimiento de 4.48% para el periodo 1990-1995 y de 1.68% para el periodo de 1995 al año 2000. En el año 2000, de acuerdo con los resultados preliminares del Censo General de Población y Vivienda efectuado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEGI), existían en el municipio un total de 77,579 habitantes, de los cuales 38,036 eran hombres y 39,470 mujeres; ésto representó el 49% del sexo masculino y el 51% del sexo femenino. De acuerdo con los resultados del II Conteo de Población y Vivienda en el 2005, el municipio cuenta con un total de 170,035 habitantes (INEGI 2005 y COESPO 2006). Es decir, en un lustro creció 119.18 por ciento, siendo un crecimiento poco planificado y con un desorden urbano producto de la instalación de viviendas de alto impacto construidas en la última década³. Es decir, que Chicoloapan superó toda su población de siglos en tan sólo cinco años, en gran medida por las construcciones de nueva vivienda y por la llegada de nuevos pobladores al municipio. Se observa una gran migración y no existe evidencia de algo semejante en veinte municipios del oriente del Estado de México. Como dato estadístico se puede mencionar que el número de nacimientos que el registro civil reporta en el 2006 es de 18 mil 504, en contraste 92 mil 456 son producto de la “gran migración”, es decir, el 80 por ciento. Al año siguiente (Primer Informe de Labores, 2007), el registro civil reconoció sólo 3 mil 196 nacimientos. El siguiente cuadro describe el total de población de la llamada Región Chimalhuacán, la cual incluye el municipio de San Vicente Chicoloapan y otros tres que tienen colindancia y son vecinos como se observa en el cuadro 1.

³ Consideramos viviendas de alto impacto como aquellas donde el tipo de vivienda considera una construcción promedio menor a los 70 metros cuadrados, donde habitan de 4 a 6 personas existen más de mil viviendas en espacio reducido y compartido.

CUADRO 1.
POBLACIÓN TOTAL POR MUNICIPIO Y REGIÓN
REGIÓN III CHIMALHUACAN

MUNICIPIO	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	PORCENTAJE (%)
Chicoloapan	170 035	83 446	86 589	12.5
Chimalhuacán	525 389	258 493	266 896	38.7
Ixtapaluca	429 033	210 077	218 956	31.6
La Paz	232 546	114 004	118 542	17.1
Total regional	1,357. 003	666 020	690 983	100.0

FUENTE: IGECEM con base en información de INEGI. II Censo de Población y Vivienda 2005.

En datos del registro civil, se menciona que tan sólo en el año de 2006, se tiene el registro de 18,504 nuevos nacimientos en el municipio y el resto 92,456 son producto de la gran “migración” de personas no oriundas de la localidad, es decir representó el 80.0 por ciento del total de los nuevos pobladores. Para el año 2007 se tiene un promedió anual de 3 mil 196 nacimientos (Informe de Labores, 2007), lo cual contrasta con el número de nuevos pobladores, ubicados en las llamadas *unidades habitacionales*, donde la mayoría de la población es oriunda de otros estados y del Distrito Federal que llegaron recientemente a poblar este municipio, en gran medida por las facilidades de *vivienda de alto impacto*, que ofrecer las constructoras en el oriente del Estado de México.

La migración es producto de la autorización de construcción de *unidades habitacionales*, las cuales contaron con el beneficio del gobierno local de origen perredista, partido que es gobierno desde hace tres trienios (2000-2003, 2003-2006, 2006-2009), es decir, los gobiernos de izquierda en Chicoloapan también parecen tener “interés” en permitir la construcción de nuevas viviendas, aunque luego la dotación de servicios y de infraestructura sea pobre y escasa, lo cual contrasta con otros gobierno locales como el de Texcoco, que también son de origen perredista, pero que se ha opuesto en los tres trienios anteriores a la construcción de vivienda de alto impacto, como las que imperan en San Vicente Chicoloapan.

Es así que en esta región impera una política de desarrollo urbano, tendiente a propiciar localidades de grandes número de viviendas y lo que favorece la migración de un importante número de pobladores con una visión limitada para un adecuado ordenamiento urbano-ambiental-territorial, ya que las grandes compañías constructoras de vivienda como GEO,

ARA, SARE O HIR, tiene una evidente injerencia en los asuntos de uso de suelo, urbanización y ordenamiento territorial en esta zona. Por consiguiente, el municipio va adquiriendo un perfil económico fincado en los servicios y en el comercio fundamentalmente, debido a que la agricultura es un sector en decremento, toda vez que no supera el 6 por ciento de su población económicamente activa, las tierras antes agrícolas, hoy son grandes asentamientos humanos ubicados en las nuevas *unidades habitacionales*.

Ejemplo de esto son los grandes asentamientos tipo ciudad Galaxia los Reyes I y II, Las Casas Beta I y II y Casas Hir, ubicadas en el territorio Chicoloapan, donde en el decenio 1995-2005, se asentaron más de 90 mil habitantes, y su problemática se refleja en servicios de agua, drenaje, basura, transporte y seguridad pública; además se han convertido en verdaderos “ciudades dormitorios”, donde los habitantes están poco integrados a la vida cultural del pueblo o a sus tradiciones ancestrales. Es una ciudad en el entorno de un pueblo que transita entre la vida rural a la urbana, siendo esta más representativa del tipo de vida que desarrolla y experimentan los habitantes de las nuevas unidades habitacionales.

Infraestructura urbana

El Censo de Población del INEGI en el año 1995 reporta un total de viviendas de 15,238 con un promedio de 4.7% habitantes por casa-habitación. En el año 2000, existían en el municipio 17,044 viviendas (INEGI, 2000), las cuales en promedio habitaban 4.54 personas en cada una. Para el año 2005 las viviendas reportadas eran de 36,406. Es decir, que se incrementó en 110 por ciento el número de viviendas en tan sólo un lustro. El tipo de materiales que predomina en la construcción es el tabique y le siguen el de adobe, tabicón, lámina de cartón (este último material para las colonias de reciente creación, consideras con un grado alto de pobreza).

Según los datos del H. Ayuntamiento (2007); el 97% de la población cuenta con servicio de agua, el 82% cuenta con drenaje y alcantarillado y el 88.5 % tiene el servicio de energía eléctrica (Plan de Desarrollo Municipal, 2006-2009). Aunque existe una cobertura muy amplia de los servicios, el mismo Ayuntamiento reconoce que existe un déficit en la dotación de servicios como agua potable, alcantarillado, alumbrado público, recolección de basura y el tratamiento de la misma, situación que se debe en gran medida a la gran “migración” (Plan de Desarrollo Municipal 2006-2009: 29).

En lo que respecta a la educación, existía en el año 2006 una matrícula de 49,658 estudiantes que se distribuyen de la siguiente manera: nivel preescolar 7,692 a nivel primaria 27,614, a nivel secundaria 10,715 y nivel bachiller o similar 3637. El sistema educativo de Chicoloapan cubre los niveles de preescolar, primaria, secundaria, y medio superior, con un total de 87 escuelas, en ambos turnos; existen además 15 escuelas particulares. Para la atención de la educación de los adultos, se cuentan con primaria y secundaria intensiva. No existe universidad o institución de educación superior, los que desean continuar sus estudios superiores deberán hacerlo en municipios vecinos, como Texcoco, Chimalhuacán, Los Reyes La Paz, Ciudad Nezahualcóyotl o la Ciudad de México, que es la entidad con mayor número de instituciones de educación superior y de posgrado.

El municipio de Chicoloapan tiene un déficit en educación superior, pues varios de los migrantes que llegaron a las *unidades habitacionales*, tiene la edad promedio para cursar estudios de licenciatura y de posgrado, lo cual se traduce en características condicionantes para el desarrollo de la misma localidad, pues considerar un nuevo desarrollo, significa nueva preparación, conocimientos, habilidades y destrezas de sus habitantes. ¿Cómo se puede pensar en desarrollo municipal, en creación de nuevos empleos, si no existe la educación superior en un municipio? Parece que lo más importante es la construcción de nuevas viviendas y esto significa un “nuevo desarrollo”, seriamente cuestionado por el significado del mismo (Plan Municipal de Desarrollo, 2006-2009).

Las nuevas generaciones de la localidad demandan empleo y, por consiguiente, organizaciones que puedan contratar profesionistas, que cuenten con conocimientos, habilidades y destrezas que sean utilizadas en beneficio de un desarrollo más próximo a la sustentabilidad y al equilibrio de un municipio, inserto en una dinámica metropolitana que es la más grande del país y donde el grado de complejidad es mayor que en otras regiones del mismo Estado de México. No obstante, se estima que el nivel promedio educativo de los habitantes es de nivel básico, es decir, tercer grado de secundaria, lo cual es demasiado bajo y ubica al municipio como los menos competitivos en el sector educativo a nivel regional. Los datos estadísticos del sector educativo se encuentran de la siguiente manera:

CUADRO 2.
EDUCACIÓN
PREESCOLAR, BÁSICO Y BACHILLER

NIVEL PREESCOLAR	NIVEL BÁSICO (PRIMARIA Y SECUNDARIA)	BACHILLER O SIMILAR
7,692 alumnos	27,614 alumnos	3,637 alumnos
63 centros de educación de este nivel.	52 centros de educación a nivel primaria	3 preparatorias oficiales
	25 centros de educación a nivel secundaria	1 Colegio de Bachilleres (COBAEM), y un Instituto Tecnológico (CECYTEN)

Fuente: Elaboración propia con datos del Plan Municipal de Desarrollo, 2006-2009 e informes de labores del H. Ayuntamiento 2007 y 2008.

En lo que se refiere a infraestructura del sector salud, la información del Instituto de Información e Investigación Geográfica del Estado de México (IGCEM, 2007) reporta que el municipio cuenta con 11 unidades médicas. Existen 38 médicos generales, 23 enfermeras, un promedio de 15,694 habitantes por unidad médica y 4, 543 habitantes por médico, lo cual presenta al municipio con grandes carencias en el sector salud⁴ (IGCEM e IMSS, 2007). No existen hospitales de primer nivel u hospital regional del IMSS, ISSSTE O ISSEMYN, lo cual significa un grado de *pobreza* relacionados al bienestar social.⁵

Por lo que respecta al manejo de residuos sólidos, Chicoloapan genera aproximadamente 100 toneladas de basura al día, de este volumen sólo recolecta 32 toneladas al día, semanalmente se recogen 213 toneladas de basura, la recolección se hace en instituciones tanto públicas como privadas (escuelas, colonias, unidades habitacionales y cabecera municipal). La administración local para esta tarea cuenta con 4 compactadoras, las cuales tienen una capacidad de recolección de 8 toneladas de basura y laboran ocho personas en dicha actividad y tres barrenderos para el municipio, que se centran su actividad en la

⁴ Lo anterior son datos estadísticos, que no reflejan mejora en la calidad de vida, pero si nos da un idea del número de habitantes promedio que tiene acceso a un médico. Si se compara con otras naciones con mejor nivel de vida, será evidente en este rubro.

⁵ Según el Comité Técnico para la Medición de la Pobreza, en México, *La Pobreza de Patrimonio* es la más significativa, toda vez que comprende hogares cuyo ingreso por persona es menor al necesario para cubrir el patrón de consumo básico de alimentación, vestido, calzado, vivienda, salud, transporte público y educación.; donde la salud y la seguridad social, es un pilar fundamental para superar la pobreza, el mismo gobierno federal estima que 53.7% de personas y 45.95% de hogares se encuentran en esta condición de *Pobreza de Patrimonio*. Secretaria de Desarrollo Social, serie: documentos de investigación. Medición de la Pobreza, variantes metodológicas y estimación preliminar. Julio 2002

cabecera municipal. Existe una modalidad para recoger la basura y esta es de manera *concesionada* por pequeños empresarios de la Confederación de Trabajadores de México (CTM), que recolectan gran parte que se estima en más del 60 por ciento y el 25 por ciento es recolectado por la administración del gobierno, siendo el resto, es decir el 15 por ciento sin un lugar adecuado para su disposición, es decir a tiradero abierto. Toda la basura recolectada es llevada a la ex mina Peña de Gato, que pertenece al grupo ejidal del nombre antes señalado en el municipio de Chicoloapan.⁶

El municipio cuenta con 130 elementos de seguridad en dos turnos lo que representa un promedio de 2,615 ciudadanos por policía, se cuenta con 7 patrullas, 10 motocicletas de diversos cilindraje, 31 radios trasmisores, 8 unidades geográficas (módulos de vigilancia) para salvaguardar un gran territorio (Plan de Desarrollo Municipal 2006-2009). La vialidad y tránsito es un verdadero problema en la cabecera municipal; trasladarse dentro de la localidad, evidencia la falta de conocimiento territorial y del sentido de sus calles, que están mal planificadas y el diseño de las mismas carecen de un sentido de adecuación al tránsito vehicular y peatonal, toda vez que no existe “banquetas” o “aceras” , peatonales adecuadas para las personas, las calles y avenidas no tienen un sentido adecuado, toda vez que no existe una reglamentación en la dimensión de la avenidas y calles del primer cuadro del centro y de la primera demarcación.

Existe una traza urbana antigua, impunidad de los transportistas de pasajeros pues actúan como mafias, sin ningún control por parte del Estado, imponen sus cuotas, dan un trato discriminatorio a usuarios, principalmente aquellos que dan servicio a la zona de las *unidades habitacionales*, transitan desordenadamente, circulan sin los permisos respectivos (placas), y sin los requisitos de seguridad que establece el Reglamento de Tránsito Estatal y Federal, al amparo de los mismos que se dedican a vigilar el tránsito. Subirse a un transporte público en esta localidad es riesgoso, pues existen varios de los llamados “tolerados” y no existe seguridad en este transporte. Se tiene concesionados por el Gobierno del Estado un total de 110 taxis para transporte (IGCEM, 2007:109), no se tiene dato oficial de transporte público, aunque se observa que existen este tipo de transporte en gran medida considerados como “tolerados” o “piratas”, que al igual que los taxistas llamados “irregulares” superan los ya registrados; varios de estos transportistas tienen sus “bases” ubicadas en municipios

⁶ En visita de campo al municipio de Chicoloapan, el Sr. Cesar Espitia Lozano, coordinador de servicio de basura del H. Ayuntamiento explicó y brindó la información correspondiente. Entrevista realizada el pasado 4 de junio de 2009 en las instalaciones habilitadas de servicios públicos en el “auditorio municipal”.

como Chimalhuacán y Los Reyes La Paz, mismos circulan por esta región sin ninguna limitación por parte de la autoridad. En el llamado “colectivo de ruta “(microbuses) tienen la concesión de 24 unidades de transporte (IGECEM, 2007:110), aunque en horas de mayor tráfico vehicular se puede observar que este número es cuadruplicado, por los llamados “piratas”, o vehículos sin el registro oficial que transitan en el municipio, y en ocasiones al amparo por los mismo que deben aplicar la ley en este punto.

De manera reciente, las *combis* y taxis, también toman un papel protagónico en las elecciones, pues en el año 2009, apoyaron a candidatos a la presidencia municipal, diputados locales o federales. En otras ocasiones, sus vehículos se han convertido en medios de difusión para criticar o cuestionar las tareas de reordenamiento vehicular, sea esta municipal o estatal.

Lo económico y lo social

Es importante mencionar que el mayor porcentaje de la PEA gana entre 2 y 5 salarios mínimos, situación que se asemeja a los niveles del Estado de México. Chicoloapan puede ser considerado como un municipio de *media* importancia económica municipal, no cuenta con empresas de gran impacto económico y en todo caso la población económicamente en el año 2000 era de 27,801 habitantes con salario mínimos promedios que oscilaban entre uno y tres (INEGI, 2000), es decir, la mayoría de la población económicamente activa puede ubicarse como *pobres* por el ingreso recibido.

Por estimaciones preliminares hechas en trabajo de campo, la mayoría de las empresas medias se ubican en el corredor de la carretera federal México-Texcoco, en las aceras de norte a sur y viceversa, donde a lo largo de todo la orilla de la misma se ubican distintas empresas entre las que destacan, *Moteles*, *Hoteles*, tiendas de autoservicio (Bodega Aurrerá, Soriana), tiendas de muebles y enseres domésticos, talleres mecánico-industrial, loncherías, fondas y restaurantes de diversa índole, así como *bares*, y distintos comercios, varios de los cuales se encuentran de manera irregular en el uso de suelo, pago de impuestos y respeto a las normas y leyes de asentamiento urbano, así como de las disposiciones de orden municipal, estatal y federal.⁷

⁷ En trabajo de campo realizado el pasado 20 de mayo de 2009, en la demarcación se observó que más del 50 por ciento de los establecimientos visitados no se encontraban con los permisos respectivos acerca del funcionamiento de los mismos, tal es caso de los “bares”, “fondas”, “talleres mecánicos”, en cambio destacan los

Las características que ofrece el municipio en actividad económica son la oferta de productos básicos a pequeña escala, y de manera reciente (2006-2008), se instalaron cuatro tiendas de *autoservicio*, mismas generan más de 600 empleos de manera directa, lo cual en los años noventa no existían en el municipio. El cambio económico más significativo se ha dado en el periodo de 1995 a 2009, toda vez que los *nuevos desarrollos habitacionales*, han generado nuevos espacios comerciales, fundamentalmente de productos básicos (alimentación), los cuales son de un impacto económico limitado por sus mismas características, son de pequeña escala y sólo emplean de 1 a 2 personas, generalmente familiares que habitan una vivienda, lo cual no permite una reproducción económica ampliada o de mayor impacto en la localidad o la región.

Asimismo, en el periodo de 2003-2006 se instalaron instituciones financieras como Bancomer y Banco Santander, anteriormente no existían bancos a pesar de que este municipio está considerado como parte de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Lo anterior nos da una idea de las limitaciones financieras que existen en el municipio, no obstante, que es de los municipios más densamente poblados en la última década.

Los ingresos y egresos del municipio son los reportados de manera oficial por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, en el 2006 con la siguiente información:

CUADRO 3.
INGRESOS Y EGRESOS REALES DEL MUNICIPIO EN EL 2006

MUNICIPIO	INGRESOS (Millones de pesos)	EGRESOS (millones de pesos)
CHICOLAPAN	145.3	91.2

Fuente: IGCEM con base en información del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, 2007.

Lo anterior nos muestra que los ingresos, como en la mayoría de los municipios de país, son insuficientes para el número de habitantes que atienden, sin embargo, la clave es la

establecimientos de empresas transnacionales como: *Wal Mart*, *Moteles*, *Tiendas de Muebles de Domésticos*, que se encuentran con los permisos respectivos del municipio, del gobierno del Estado y de la Federación.

adecuada administración de los mismos para una población creciente en demanda de servicios e infraestructura básica.

La política de la últimas dos administraciones del gobierno federal, están plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo del los gobiernos (2001-2006) y del actual (2006-2012), sin embargo, en los recursos y las estrategias para satisfacer las necesidades cada día mayores de la población, se requiere mayor transparencia y un adecuado uso de los mismo, es decir, cada entidad federativa y municipio deberá ser más congruente con las necesidades de su población. Por su parte, la concepción de los programas sociales deber ser suficientemente flexible para que cada municipio y entidad los adapte a sus necesidades, debido que cada uno presenta problemáticas distintas, mismas que por su propia naturaleza, no pueden ser atendidas con la misma estrategia (Barcena, 2004: 92).

Ejemplo es lo que sucede en materia del llamado Ramo 33 y en especial lo relacionado al Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM), donde para su distribución es necesario una serie de indicadores que entre otros, consideran las carencias en infraestructura social básica como el ingreso, el nivel educativo, vivienda, drenaje y electricidad (Barcena, 2004). En el caso del municipio de Chicoloapan, la consideración demográfica no es evaluada de manera sustentada, pues como quedó asentado líneas arriba, en un lustro el municipio duplicó su población. Es decir, el crecimiento de la población en un corto tiempo es un variable a considerar, pero también está la parte de la recaudación, no se trata de mayores recursos, más bien de su adecuada forma de utilizarlos en conjunción con una política fiscal adecuada de recaudación. Ejemplo de lo anterior es lo difundido por el H. Ayuntamiento de Chicoloapan, el cual para el año 2008 en su página de Internet (www.chicoloapan.gob.mx) menciona el presupuesto por programas en el ejercicio fiscal del año referido. Los egresos considerados para servicios personales es de \$ 75,807.218.38 para cubrir la nómina de 691 personas, destaca la contratación de dos empleadas con categoría de “cultora de belleza” para el H. Ayuntamiento con un sueldo anual de 84,383.56. Otra dato significativo es el sueldo del presidente municipal que es de: \$491.254.000, más “gratificaciones” por la misma cantidad, es decir, otros \$491.254.000, más otras percepciones, dan un total de \$1,032.234.47. Lo que equivale a un sueldo mensual con su gratificación respectiva de \$86,019.50 de ingreso mensual del presidente municipal, es seguramente el mejor sueldo del municipio, pues no existe empresa significativa que ofrezca sueldos y prestaciones con ese ingreso reportado en los datos estadísticos de la localidad.

Evidentemente los servicios personales no agotan todo el presupuesto, pero si llama la atención el tipo de contrataciones, las características y sería bueno conocer el perfil y actividad desarrollada por cada uno de los empleados del Ayuntamiento, fundamentalmente los de confianza, toda vez que los de base se tienen bien definidos su estructura y sus puestos.

La cuestión de la finanzas publicas municipales sigue siendo un problema añejo, que en ocasiones los gobernantes locales (presidentes municipales) no tienen la adecuada información del manejo de los recursos y en época de elecciones y de cambio de gobierno local, es cuando se entera la ciudadanía de lo uso de los mismos. En los últimos años en el Estado de México con las reformas hacendarias federales y la reforma del 1999 al artículo 115 de la Constitución que posibilita a los municipios en la administración de ciertos recursos como el predial y aquellos impuestos derivados de la propiedad inmobiliaria, muchos municipios, como el de Chicoloapan no informan de manera precisa el uso de los mismos, lo cual en el sistema de transparencia sería ideal conocer en que se gastan esos recursos tan limitados (primer y segundo informe de Gobierno de Chicoloapan, 2006-2007) .

Un análisis preeliminar permite observar que en los últimos seis años el municipio tiene un crecimiento real de los ingresos municipales, lo cual es una mejora sustantiva para el mismo, el crecimiento de los ingresos se debe en buena medida, al aumento de las participaciones federales, aunque también debe decirse que se ha mejorado su captación de ingresos propios. No esta claro en los informes municipales publicados en Internet (2006-2007), el efecto de los recursos del ramo 33, no se explica si existe un traslado de los recursos, pero si se observa de manera muy general en la página de Internet del municipio⁸ un mayor gasto corriente. La mayor parte del presupuesto local sigue siendo las aportaciones Federales y Estatales. Los recursos federales que recibe el municipio de manera general son los siguientes:

1.- Participaciones de los ramos XXVIII

2.- Aportaciones: Ramo XXXIII (y ramo XXV) El Ramo 33 son aportaciones federales para entidades federales y municipios y, al Ramo 25 son Previsiones de Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

⁸ La página de Internet del municipio es. www.chicoloapan.gob.mx

3.- Apoyos: Ramos XXIII

4.- Convenios de Coordinación: distintos ramos

Existen diversos Fondos para el desarrollo del municipio entre los que destacan: Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB), Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA), Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM), Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASPEDF). De Los diversos fondos y convenios, que tiene el municipio, a la fecha poco se conoce por parte de la población cuales fueron los recursos del gobierno federal destinados a ciertas obras, cuales fueron los “compromisos”, del gobierno estatal y más allá de la retórica oficial y discurso plasmado en los informes de gobierno local, es el manejo político que se le brinde, y la ciudadanía evalúa en gran medida por las obras (públicas) que se presente y el impacto que presente en el territorio municipal. Así evaluar la acción municipal desde la dimensión económica financiera presenta varias limitaciones por la naturaleza misma del trabajo desarrollado. A la fecha el gobierno local reportó en su segundo informé (2007), “... la Tesorería municipal en sus finanzas públicas se encuentran calificadas de manera favorable por las empresas internacionales *Fitch Ratings* y *Moodys*....Lo cual quiere decir que la tesorería municipal se encuentra con aval de estas dos empresas de reconocido prestigio internacional..”⁹.

El comercio y los servicios han perfilado un municipio con características que tienden a considerarlo como parte de una región, donde el crecimiento población es de lo más significativo que sucede en el municipio y en la región.

⁹ Segundo informe de Gobierno del H. Ayuntamiento de Chicoloapan, 2007.

CUADRO 4
ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES DEL MUNICIPIO

M E R C A D O S	TIA NG UI S	RASTRO S	RESTAURANTE S	FARMACIAS	REFACCIONARI AS	OTROS a/
11	42	1	35	321	45	3,037

Fuente: Gobierno del Estado de México. Secretaría de Desarrollo Económico. Dirección General de Comercio, 2007.

a/ Incluye panaderías, pollerías, tortillerías, pescaderías, carnicerías, expendio de huevo, misceláneas, abarrotes, longas mercantiles, frutas y legumbres.

De lo anterior cuadro, lo que se observa es que el pequeño comercio es lo más significativo de la actividad económica, es decir las PYMES dan empleo e ingreso a la mayoría de la población económicamente activa del municipio, sin embargo no existe empresas medianas o grandes generadoras de empleo en el municipio.

Conclusión

Chicoloapan, ya dejó de ser un municipio rural y se transformó en municipio urbano y económicamente vinculado a los servicios y comercio de la región conocida como “región Chimalhuacán” donde se ubican los municipios de: Chimalhuacán, Ixtapaluca, La Paz y Chicoloapan, que en conjunto esta región tiene más 1,357.000 habitantes registrados en el año 2005 (INEGI, 2005), es así como Chicoloapan se perfila como un municipio con creciente población y diversas necesidades socioeconómicas y ambientales, pertenece al distrito electoral estatal XL, con sede en Ixtapaluca, su impacto económico aún es limitado, pues carece de industrias relevantes para su economía local, no existe una actividad turística relevante que impacte sus procesos económicos, no existe universidad, ni es centro de servicios importante, su población en la última década es producto de la migración de otros estados como lo es Oaxaca, Puebla, Hidalgo, Querétaro, Michoacán, Guerrero y el Distrito Federal. El municipio en un corto tiempo (10 años) ha experimentado un cambio importante

en su desarrollo social, económico, urbano y territorial, ya que anteriormente se fundaba en el sector agrícola, ganadero, se transformó en los último decenio; ahora predomina la actividad terciaria dedicada al comercio y a los servicios fundamentalmente, el ligado a la “vivienda de alto impacto”, que genera una derrama económica. También el comercio es de lo más trascendental en su desarrollo económico y es un municipio débil en términos de su economía local. En Chicoloapan, los ejidos, propiedad comunal se han visto presionados por el crecimiento demográfico natural y por la población migrante que busca nuevas alternativas; existe una alteración de la norma y la ley, lo cual ha permitido que tierras ejidales y comunales se conviertan en terrenos urbanos sin los adecuados servicios, esto ha causado daño al sector agropecuario y a los ecosistemas de la región.

Bibliografía:

- 1.- Bárcena Compeán, Francisco (2004): “El presupuesto de egresos de la federación y la descentralización de la política social” en *Coloquio Federalismo fiscal y federalismo social*. Edit. SEDESOL/UNAM. México, D.F
- 2.- Hernández Jácome Guadalupe (2008): *Historia del municipio de Chicoloapan* (de los orígenes al siglo XIX), en www.chicoloapan.com.mx

Hemerografía

- 1.- Garduño Karla, reportaje “Comicios Locales: La otra Guerra”, en Suplemento dominical *enfoque*, información, reflexión y cultura política. Periódico *Reforma*, numero 790, 31 de mayo de 2009.
- 2.- Semanario de Información y Análisis *Proceso* con el titulo: “Peña a la compra de votos”, de Díaz Leticia Gloria. México, 15 de febrero de 2008. No 1685

Documentos oficiales:

- 1.- INEGI, Instituto Nacional de Estadística e Informática (2005): *II Conteo de Población y Vivienda*, INEGI.
- 2.- H. Ayuntamiento de Chicoloapan (2006): *Informe de labores*. H. Ayuntamiento de Chicoloapan 2006-2009.
- 3.- H. Ayuntamiento de Chicoloapan (2007): *Informe de labores*. H. Ayuntamiento de Chicoloapan 2006-2009.
- 4.- H. Ayuntamiento de Chicoloapan (2008): *Informe de labores*. H. Ayuntamiento de Chicoloapan 2006-2009.

5.- H. Ayuntamiento de Chicoloapan (2006): *Plan de Desarrollo Municipal de Chicoloapan 2006-2009*. Sección de seguridad pública y procuración de justicia.

6.- IGECM (2007): Gobierno del Estado de México/Secretaría de Finanzas/Instituto de Información e Investigación Geográfica. *Estado de México, Información Socioeconómica Básica Regional*. Toluca, Edición. 2006-2008.

7.- Instituto de Federalismo y Desarrollo Municipal (2005): *Monografía municipal de Chicoloapan*. Secretaría de Gobernación. México, D.F.

Páginas de Internet utilizadas:

www.chicoloapan.org.mx

www.e-local.gob.mx

www.estadodemexico.com.mx