

CON PESOS Y DÓLARES: CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA 3X1 PARA MIGRANTES, AL DESARROLLO DE LA REGIÓN CIÉNEGA DE JALISCO

*Leticia Hernández Vega
Claudia Alejandra Contreras Navarro*

Introducción

En el marco de la tendencia hacia procesos de integración regional, que den cuenta de las nuevas capacidades de organización que ponen en práctica los sujetos para insertarse de una manera más competitiva a los nuevos escenarios globales, el ejercicio que han protagonizado los migrantes mexicanos radicados en los Estados Unidos y las autoridades gubernamentales mexicanas (en sus tres órdenes de gobierno) a través del programa 3x1, es digno de abordar analíticamente. Derivado de la necesidad de migrantes zacatecanos, en la década de los 70, por incidir en procesos de cambio en sus comunidades de origen y del interés del gobierno estatal de Zacatecas por apoyar iniciativas de sus residentes en el exterior, actualmente el Programa 3x1 para Migrantes se sitúa en el seno de una política social incluyente de vinculación con la diáspora mexicana, y a su vez se perfila como un eje de promoción del desarrollo. Tal ha sido la respuesta de los actores involucrados en el caso mexicano, que el modelo del programa 3x1 ya se aplica en las Filipinas y Somalia (aunque en su versión 2x1), países con altos índices de migración y pobreza.

El objetivo de este trabajo es hacer un análisis de la contribución al desarrollo que han tenido los proyectos apoyados bajo el auspicio del Programa 3x1 para Migrantes en la Región Ciénega del Estado de Jalisco (conformada por trece municipios). La necesidad de realizar este tipo de análisis surge a partir de que desde el 2003 se han invertido en la región varios cientos de miles de pesos y dólares en proyectos sociales y de infraestructura, que han contribuido de manera significativa a la construcción de entornos favorables para el desarrollo de los municipios que integran la región, sin embargo, a pesar de que la inversión ha sido cuantiosa y de que han sido miles los beneficiados, no existe ningún análisis académico al respecto.

El trabajo está organizado en tres secciones, la primera aborda al Programa 3x1 para Migrantes como política pública, sus antecedentes y situación actual; la segunda se centra en el análisis propio de los proyectos y los beneficios que se han generado en los municipios que conforman la región; y finalmente en la tercera se plantean algunas reflexiones y líneas analíticas para estudios futuros.

El Programa 3x1 para Migrantes como Política Pública

El fenómeno de la migración en México-Estados Unidos es un asunto histórico, ampliamente discutido y fuera de control. Fallidos han sido los pocos intentos por parte de las autoridades mexicanas para evitar el éxodo de compatriotas hacia el vecino país. El proceso de globalización ha venido a complejizar esta tarea, pues tal es la cantidad de bienes, servicios y personas que se mueven a través de la frontera entre ambos países, que el gobierno mexicano ha perdido la perspectiva de cómo atacar esta problemática.

En este sentido, las actividades transnacionales que vienen practicando los migrantes desde hace algunas décadas, son el resultado de la búsqueda constante por mejorar las condiciones de vida de sus familias en las comunidades de origen y como manera de evidenciar el pobre papel de las políticas de gobierno en sus diferentes órdenes (García, 2005). En este marco, surge en la década de los 70's el interés por parte de migrantes zacatecanos (radicados principalmente en California) en incidir directamente en la vida cotidiana de sus comunidades de origen para fomentar cambios y mejoras.

Resultado de una serie de negociaciones con el gobierno estatal, nace en la década de los 80's el programa *Peso por Peso* (gobierno estatal y migrantes), en la década siguiente este programa fue reemplazado por el denominado programa *Solidaridad Internacional 2x1* (el cual ya involucraba al gobierno federal), y ya para finales de esa misma década el programa había crecido con la participación de los gobiernos municipales denominándose *Iniciativa Ciudadana 3x1* (Lanly y Hamann, 2004). A partir del éxito que comenzó a tener este programa entre las comunidades zacatecanas, el gobierno federal se dio a la tarea de instituirlo de manera oficial como política pública encaminada a beneficiar a las comunidades de migrantes con alta marginación y pobreza, y a su vez, como forma de legitimar la (deficiente) actuación de los diferentes órganos de gobiernos ante las diversas facetas que implica el problema de la migración.

Actualmente es indudable el éxito que este programa ha tenido entre las comunidades de origen de los migrantes. De acuerdo con la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) el objetivo general del programa es: apoyar las iniciativas de migrantes radicados en el extranjero, para concretar proyectos mediante la concurrencia de recursos de la Federación, estados, municipios y de los migrantes señalados, promoviendo la equidad y enfoque de género en los beneficios del programa.

El programa funciona con aportaciones por partes iguales (25%) de los gobiernos federal, estatal, municipal y los propios migrantes, y la toma de decisiones se realiza a través de un Comité de Validación y Atención a Migrantes que está constituido por igual número de representantes de cada aportante, y entre sus funciones están: dictaminar y priorizar los proyectos a ejecutar, acordar el calendario de aportaciones y vigilar y dar seguimiento a los proyectos. Entre los tipos de apoyo que prioriza el programa se encuentran: saneamiento ambiental, infraestructura agrícola, infraestructura social básica, acciones de salud y educación, fondos para apoyar becas, vivienda y mejoramiento urbano, proyectos sociales-productivos, infraestructura carretera y caminera y proyectos deportivos, culturales y recreativos.¹

La tabla 1 nos muestra a nivel nacional la cantidad de proyectos realizados bajo dicho programa del 2002 al 2004.

¹ www.microregiones.gob.mx, 31 de mayo del 2005.

Tabla 1. Tipo y cantidad de proyectos realizados bajo el 3x1 de 2002 al 2004.

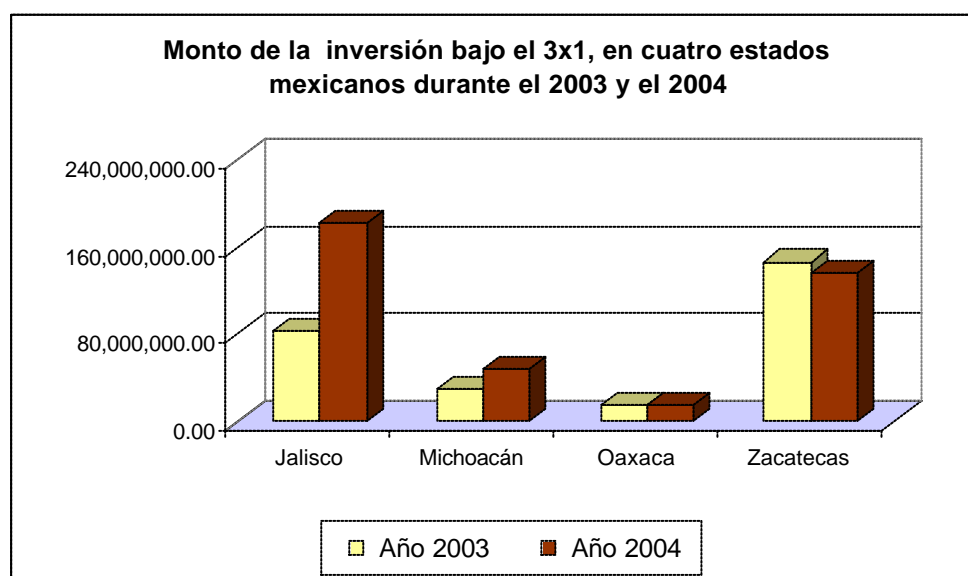
Tipo de proyecto	Número de proyectos		
	2002	2003	2004*
Urbanización (plazas, jardines, banquetas)	132	165	310
Electrificación (poblados y colonias)	99	138	126
Centros de desarrollo comunitario	127	143	160
Pavimentación calles y avenidas	144	117	167
Agua potable	77	74	308
Alcantarillado	50	62	113
Infraestructura educativa	112	61	46
Caminos y carreteras	67	57	83
Infraestructura deportiva	50	35	42
Productivos	40	22	53
Centros de salud	28	17	26
Otros	16	8	2
Total	942	899	1,436

* Datos preliminares hasta cierre de cuenta pública

Fuente: SEDESOL, 2005b.

Entre los estados más beneficiados con este programa se encuentran: Jalisco, Michoacán y Zacatecas. El gráfico 1 muestra un comparativo en cuanto a la inversión realizada tan sólo en dos años en cuatro entidades mexicanas.

Gráfico 1. Monto de la inversión bajo el 3x1, en cuatro estados mexicanos durante el 2003 y el 2004.



Fuente: www.sedesol.gob.mx

Para el 2005, según la SEDESOL, se realizaron más de 1,500 proyectos de inversión en 26 entidades federativas, se pavimentaron y adoquinaron de un 1,217,466 mts² de calles, y de 3 mil kilómetros de carreteras y caminos, se instalaron 7,610 Km. de red eléctrica y de 46.64 Km. de línea de agua potable, se construyeron 46.70 Km. de drenaje, y de 39.50 Km. de guarniciones y banquetas.

Con esas obras se beneficiaron a aproximadamente 1.5 millones de mexicanos que habitan zonas de alta marginación. Otros proyectos desarrollados durante 2005 a iniciativa de los propios migrantes, se refieren a la creación de 214 centros comunitarios, culturales o artísticos, 31 centros de salud y 60 deportivos, y a la instalación o rehabilitación de 54 sistemas de agua potable y 38 de alcantarillado, así como de 76 plazas públicas, entre otras acciones. Para este 2006, se anunció un aumento al presupuesto del programa en 100 millones de pesos lo que sumaría 220 millones de presupuesto anual.²

Aunado a la gran aceptación de dicho programa en el territorio mexicano, en fecha reciente (22 de junio de 2006) el diario zacatecano *Municipio 58* publicó una nota que refiere “El modelo del programa 3x1 que nació en Zacatecas en la década de los 70, por iniciativa de zacatecanos radicados en EU, se aplica con éxito en Las Filipinas y Somalia, uno de los países más pobres. En Zacatecas estarán durante unos días representantes de medios de comunicación internacionales como la NBC y The Yomiuri Shimbun, con sede en Los Ángeles, California. Así como otro medio de Francia, para conocer el funcionamiento del 3x1 y realizar reportajes acerca de la soledad en la que se quedan día con día los pueblos zacatecanos por causa de la migración. Efraín Jiménez Muñoz, vicepresidente de la Federación de Clubes de Zacatecanos del Sur de California, informó lo anterior luego de participar en diversas reuniones internacionales a donde ha acudido como conferencista sobre el tema. Anunció que participará en el mes de julio en dos conferencias a llevarse a cabo en Belagio, Italia y otra en República Dominicana promovida por Las Naciones Unidas. Del 2 al 9 de julio se llevará a cabo en Italia una reunión internacional en la que participarán el Fondo Multilateral de Inversión, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el General Marshall Fun y la Fundación Rockefeller. A la conferencia acudirán representantes de países en los que el fenómeno migratorio se hace presente; en éste se tratará el tema del vínculo de las remesas con el desarrollo y sobre todo el 3x1. Jiménez afirmó que sobre todo el programa de raíces zacatecanas “ha sido muy bien recibido”, tanto que ya se aplica en Somalia en la modalidad de 1x1.

La Fundación Oxfam Nobiv, que ayuda a los somalíes por su condición de extrema pobreza aportará un dólar por cada uno que aporten los migrantes y el principal proyecto que promoverán es la educación...” Ello evidencia que dicho programa ha traspasado fronteras y a su vez contribuido a consolidar su presencia en las comunidades mexicanas. No obstante que en términos estructurales y numéricos este programa se clasifique como exitoso, tenemos que hacer un alto para comentar que el programa 3x1 para migrantes se está convirtiendo en una herramienta estratégica que están aprovechando los gobiernos estatales y municipales, no sólo para captar inversión tanto de la federación como de los migrantes, sino también para captar votos y adeptos políticos.

El programa a la vez que actúa como política social de ayuda a las comunidades más necesitadas, está siendo utilizado como instrumento político. Algunos investigadores, al igual que las autoras de este trabajo, coinciden al señalar que ante el creciente poder económico, político y social de los migrantes, este acercamiento oficial con los paisanos en Estados Unidos a través del Programa para las Comunidades Mexicanas en el

² Declaraciones de la secretaria de Desarrollo Social, Ana Teresa Aranda Orozco en la ciudad de Chicago como parte de una gira de trabajo por Estados Unidos, mayo de 2006.

Extranjero (PACME), los programas 2x1 y 3x1, así como los diversos consulados de México en las ciudades más importantes de Estados Unidos, responde más a intereses políticos y económicos que a un verdadero interés por mejorar las condiciones de aquellos pueblos que por décadas habían sido olvidados por las políticas sociales (Escobar y Janssen, 2006; García, 2005; Moctezuma, 2003).

En este sentido, Goldring (2002) considera que el cambio en las relaciones entre el Estado Mexicano y la diáspora comenzaron durante la década de los 80's cuando el Partido Revolucionario Institucional (PRI) intentaba mantener sólida su hegemonía como partido en el poder. Actualmente vemos este mismo comportamiento con el actual partido en el poder (Partido Acción Nacional, PAN), quien "casualmente" recibió en las recientes elecciones la mayor cantidad de votos desde el extranjero a su favor, lo cual demuestra un aumento de la politización de los espacios sociales transnacionales.

¿Contribución al Desarrollo?

Resulta complejo hacer revisión de literatura que aborde el tema de migración y desarrollo y al término obtener una perspectiva y una postura clara sobre el mismo. Organizaciones a nivel mundial como la Organización Internacional de las Migración (IOM por sus siglas en inglés) (2004) han manifestado su optimismo al argumentar que las remesas migrantes están contribuyendo a aliviar la pobreza tanto en países asiáticos y africanos como latinoamericanos.

El detalle está en que el punto de referencia para argumentar efectos positivos en el desarrollo, son las remesas familiares y/o individuales, y con ello se enfatiza en el aspecto económico del desarrollo (efectos multiplicadores). De esta manera se excluyen de todo análisis a las remesas colectivas, que si bien representan una mínima proporción del total de remesas, en países como México han comenzado tener efectos significativos en el aumento de la calidad de vida de las personas.

En este texto nos interesa abordar el aspecto social del desarrollo que están produciendo las remesas colectivas a través del Programa 3x1 para Migrantes. Nos centraremos en la Región de la Ciénega de Jalisco que está conformada por 13 municipios (Mapa 1) y que representa una de las regiones (junto con Los Altos de Jalisco) más dinámicas en cuanto a inversión en este tipo de remesas y en dicho programa.

Mapa 1. Municipios que conforman la Región Ciénega de Jalisco.



Fuente: elaboración propia.

Como preámbulo, en Jalisco, el Programa 3x1 para Migrantes tiene como finalidad: apoyar proyectos de desarrollo económico y regional que buscan mejorar la calidad de vida y lazos de identidad de los migrantes y lograr la participación de los tres órdenes de gobierno y los clubes organizados en los Estados Unidos. Haciendo un recuento del desarrollo de dicho programa en el estado, cabe mencionar que tuvo sus inicios como un programa piloto en el año 2000 con recursos del Programa de Empleo Temporal, la tabla 2 nos muestra un histórico de la inversión y obras ejecutadas en Jalisco mediante el programa 3x1.

Tabla 2. Obras e inversión realizada en Jalisco bajo el 3x1, del 2000 al 2004.

Año	Obras	Municipios participantes	Inversión total en pesos mexicanos
2000-01	11	11	9,898,087
2002	96	29	44,424,180
2003	180	46	85,055,820
2004	459	87	205,330,726

Fuente: SEDESOL, 2005c

Ahora bien, contextualizando la Región Ciénega de Jalisco en términos de migración, encontramos una región homogénea en cuanto a la expulsión de migrantes. Esta dinámica responde a una larga tradición migratoria que data de principios del siglo XX cuando por ésta transitó el ferrocarril que habría de transportar a miles de paisanos a las fuentes de trabajo de la Unión Americana. Hoy, después de más de un siglo de ocurridas las primeras migraciones el panorama no es muy alentador, contamos con municipios donde tan sólo en 20 años ha aumentado hasta en más de un 70% el flujo migratorio hacia el norte, al igual que municipios donde casi el 30% de su población sobrevive gracias a las remesas que vienen del exterior (Tabla 3).

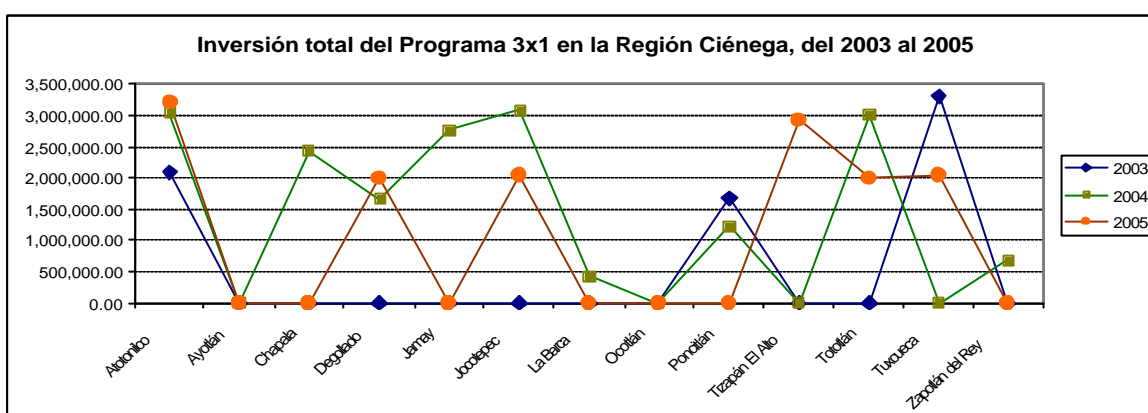
Tabla 3. Indicadores básicos sobre la situación migratoria de la Región Ciénega de Jalisco.

Municipios de la Región Ciénega de Jalisco	% Hogares que reciben remesas	Índice de intensidad migratoria	% de aumento de la migración en la región entre 1985 y el 2000
Atotonilco El Alto	14.43	Alto	60.17
Ayotlán	10.46	Medio	63.03
Chapala	9.23	Medio	53.46
Degollado	19.13	Muy alto	49.11
Jamay	15.26	Alto	71.81
Jocotepec	9.43	Medio	52.10
La Barca	23.19	Muy alto	64.00
Ocotlán	6.55	Medio	70.72
Poncitlán	10.00	Medio	57.03
Tizapán El Alto	29.49	Muy alto	77.37
Tototlán	20.60	Alto	60.92
Tuxcueca	14.96	Alto	37.10
Zapotlán del Rey	14.48	Alto	48.10

Fuentes: CONAPO, 2002 e INEGI, 2000.

Para que el lector se forme una idea de la proporción de las cantidades invertidas bajo el 3x1, al realizar una comparación en la inversión ejecutada en el 2005 entre el programa Opciones Productivas y el 3x1 (ambos coordinados por la SEDESOL) obtenemos que para el primero se invirtieron en la región 2,186,995 pesos,³ mientras que en el mismo año, en el segundo se invirtieron 7,072,199 pesos (esto es tres veces más). En total tenemos que del 2003 al 2005 se han invertido en la región casi 40 millones pesos de los cuales poco menos de diez millones fueron aportación directa de los migrantes: más de siete millones en el 2003, más de 18 millones en el 2004 y más de 14 millones para el 2005 (Gráfico 2). Los proyectos de inversión más socorridos han sido: instalación, rehabilitación y entubado de redes de agua potables, empedrado y asfaltado de calles e introducción de líneas de drenaje, en cuarto lugar quedan obras varias referidas a cultura y deportes.

Gráfico 2. Inversión total en el programa 3x1 en la Región de la Ciénega de Jalisco, del 2003 al 2005.



Fuente: elaboración propia con datos de la SEDESOL⁴

Estos datos sin duda nos hablan de que el programa 3X1 representa por si mismo una beneficiosa experiencia, tanto para los gobiernos (en cualquiera de los tres órdenes participantes) como para las comunidades de origen de los radicados en el vecino país del norte y los propios migrantes, pues las obras y proyectos están incidiendo en ámbitos sociales vulnerables que tienen que ver con la ausencia de infraestructura básica necesaria para contar con una mínima calidad de vida. Para ejemplificar, en la tabla 4 se observa información referente a los beneficiarios, desde localidades hasta habitantes, que dentro del alcance y contexto del programa han sido numerosos.

Tabla 4. Beneficiarios del programa 3x1 del 2003 al 2005, en la Región Ciénega de Jalisco.

	2003	2004	2005	Total
Cantidad de obras	27	24	18	69
Localidades	12	8	7	27
Habitantes	*	56,378	6,880	63,258

* No se dispone de datos

Fuente: elaboración propia

³ <http://www.sedesol.gob.mx>

⁴ <http://www.sedesol.gob.mx>

Para líderes de organizaciones jaliscienses, este programa un es una forma transparente de trabajar ya que representa una alianza necesaria con las diversas instancias de gobierno, gracias a la cual en el estado se han beneficiado más de tres millones de personas con obras de primera necesidad como: agua, drenaje, hospitales, pavimentación de calles, etc. De la misma manera, los beneficiarios de dicho programa se muestran contentos y optimistas sobre la notable mejora en sus comunidades.⁵ Sin embargo por otro lado, para algunos regidores municipales el programa está mayormente vinculado a los colores del partido político que gobierna el estado y ello disminuye las posibilidades de acceso al mismo cuando se pertenece a algún otro grupo político.

A partir de los datos y el trabajo de campo realizado, se pueden destacar dos aspectos esenciales: 1) el programa 3x1 está incidiendo en el desarrollo de los pueblos desde en el ámbito de lo social, aumentando y mejorando la calidad de vida de las personas al brindar servicios básicos que les fueron negados por décadas; 2) el programa también está sirviendo como bandera de la clase política para legitimar sus acciones y ganar espacios de poder.

Un ejercicio reflexivo sobre el vínculo entre la inversión realizada bajo el 3x1 y el aspecto político de los municipios, coincidió en que aquellos ayuntamientos con mayor inversión del 2003 al 2005 y que eran gobernados por partidos distinto al color del partido en el gobierno estatal, “casualmente” cambiaron su preferencia de voto y ahora serán gobernados por el PAN (Tabla 5). Debemos aclarar que no estamos argumentando que las obras ejecutadas a través del programa 3x1 hayan sido determinantes para modificar la preferencia del voto, sino que el capital social (tanto del origen como del destino) que se erige alrededor de dicho programa pudo haber influido a que ésta preferencia de voto cambiara (obtención de espacios de poder).

Tabla 5. Preferencia electoral en los municipios de la Región Ciénega de Jalisco.

Municipios de la Región Ciénega de Jalisco	Administración 2004-2006	Próxima administración 2007-2009	Inversión total en 3x1, 2003-2005
Atotonilco El Alto	PRI	PAN	8,321,762.00
Ayotlán	PAN	PRI	0.00
Chapala	PAN	PRI	2,416,480.00
Degollado	PRI	PAN	3,645,099.00
Jamay	PVE	PAN	2,759,657.00
Jocotepec	PVE	PAN	5,117,095.00
La Barca	PAN	PRI	419,202.00
Ocotlán	PRI	PAN	0.00
Poncitlán	PRI	PRD-PT	2,928,094.00
Tizapán El Alto	PRI	PRI	2,920,317.00
Tototlán	PRI	PAN	5,000,331.00
Tuxcueca	PRI	*	5,325,584.00
Zapotlán del Rey	PAN	PRI	689,316.00

*Elecciones impugnadas.
Nota: las líneas sombreadas corresponden a municipios con gran inversión en el programa 3x1, que cambiaron de partido en el poder al PAN en las elecciones recientes del 2 de julio del presente año.

Fuente: Instituto Electoral del Estado de Jalisco, 2006.

⁵ En el Estado de Jalisco no se han recibido quejas sobre la calidad de las obras entregadas, sin embargo en estados como Zacatecas se han presentado denuncias contra quien resulte responsable por la falta de calidad en los materiales empleados y el atraso con el que se ejecutan las obras.

Hablando de capital social, puntualizaremos en el hecho de que el 3x1 es un programa que gran parte de su éxito se debe a la conformación de sistemas de capital social nutridos por redes, vínculos e interacciones tanto del lugar de origen como del de destino.⁶ Así pues, hablamos de actores sociales y políticos que conjuntamente diseñan estrategias de interconexión que conducen al logro de objetivos comunes.

En el caso de la Región Ciénega de Jalisco es evidente la solidez del sistema de capital social que se ha logrado articular entre los actores involucrados, pues tanto el actual gobernador estatal (Lic. Francisco Javier Ramírez Acuña), así como el anterior presidente de la Federación de Clubes Jaliscienses en California (Salvador García) son oriundos de la región. No con ello indicamos que existen favoritismos en cuanto a la priorización y desarrollo de proyectos para la región, sino que la naturaleza propia de los personajes influye para que los compromisos adquiridos así como los resultados esperados se materialicen en un sistema de capital social estable y sólido.

Líneas Analíticas y Reflexiones

Reflexionando en torno a la necesidad de enfrentar un contexto globalizado a partir de estrategias locales, consideramos que abordar un aspecto del fenómeno de la migración, desde un ámbito regional, conduce a vislumbrar un amplio panorama sobre la potencialidad de comunicación transnacional. Las nuevas maneras de negociación entre la sociedad civil y el gobierno, cada día revelan la urgente necesidad de apostar por tácticas conducentes a reducir la desigualdad y el desequilibrio de las regiones del planeta. El caso de la Región Ciénega de Jalisco, abordado anteriormente, nos induce a centrar la atención en sucesos que ocurren en nuestros entornos inmediatos y que implican impactos relevantes para los sujetos en ambos lados de la frontera.

Ahora bien, el programa 3x1 comprendido como herramienta de desarrollo por un lado y como estrategia política, por otro, ha puesto de manifiesto la importancia de la cooperación entre las partes que lo conforman independientemente de los intereses que los motivan. Es indiscutible que a partir de esta experiencia, las comunidades de origen de los migrantes en la Ciénega de Jalisco, como en muchas otras del territorio nacional, han cambiado sustancialmente y mejorado la calidad de vida de sus habitantes a partir de la puesta en marcha de dicho programa.

Esta colaboración ha dejado como fruto la implementación de nuevas formas de organización y cooperación en nuestro país. Los migrantes han sido verdaderos agentes de cambio en sus comunidades de origen; no obstante, tras esta cooperación y los resultados obtenidos a través de ella, han venido entretejiéndose nuevas relaciones entre los tres niveles de gobierno y las organizaciones de migrantes como clubes y federaciones.

Esto significa, que los ausentes organizados han ejercido un peso significativo y una notable influencia en los ámbitos de poder político en México, principalmente a nivel local y estatal. Lo anterior, evidentemente plantea la necesidad de hacer un alto en el camino a fin de examinar o redimensionar el programa 3X1 y la participación que en él tienen cada uno de los actores involucrados. Aunado a lo anterior, vale la pena reflexionar entorno al futuro de las obras y proyectos de inversión que a través de este programa han tenido lugar en las comunidades beneficiadas. En este sentido visualizamos tres escenarios posibles:

⁶ Para mayores detalles sobre capital social y migración, ver Hernández, 2004.

- 1) El programa 3X1 para Migrantes operado desde México por la SEDESOL, continuaría orientado a privilegiar obras de infraestructura básica y proyectos sociales en las comunidades de origen.
- 2) Dicho programa pudiera variar su orientación hacia obras y proyectos que activen o reactiven la economía de estas localidades, toda vez que luego de atenderse las carencias en materia de infraestructura básica en pequeñas y medianas localidades, al paso del tiempo podrían sentarse las bases para impulsar proyectos de dimensiones estructurales que vinieran a modificar la condición migratoria de dichas comunidades. Siendo los migrantes organizados (a través de clubes y federaciones) "el milagro" que anhela el gobierno mexicano, ya que con este programa cientos de poblaciones que han permanecido olvidadas o rezagadas durante décadas para el estado, así como, para diversas organizaciones productivas, encontrarían al fin una oportunidad de crecimiento.
- 3) La politización de los espacios de poder alrededor del mencionado programa, pudiera fracturar su estructura y la pertinencia de las obras y proyectos a ejecutar, convirtiéndose en una estrategia más que cede ante la ambición de ciertos grupos políticos por mantener el poder.

En este contexto es que habrán de sustentarse o redefinirse las bases, propósitos y alcances del programa 3X1 en los próximos seis años (2006-2012). Esta redefinición mucho favorecerá el proyecto de trabajo de la nueva administración federal que presidirá el panista Felipe Calderón Hinojosa. Pues recordemos que en las pasadas elecciones del 02 de julio, los mexicanos radicados en el exterior, brindaron al hoy presidente electo, un voto de confianza a la vez que legitimaron la actuación del gobierno federal, y en el caso de Jalisco, avalaron también la actuación del gobierno estatal y una gran cantidad de gobiernos locales. La transparencia, la rendición de cuentas y la fiscalización habrán de caracterizar la relación gobierno-migrantes. Dicho en otras palabras, la participación de los clubes y federaciones de migrantes en la vida política, social, cultural y económica del país, no tiene boleto de regreso.

Otros actores que aparecerán en la escena en esta relación gobierno-migrantes son sin duda, las instituciones educativas de nivel superior y la iniciativa privada, organizaciones que deberán jugar un papel preponderante para llevar a buen término los proyectos y trabajos que conjuntamente migrantes-gobierno y sectores sociales y productivos decidan realizar en los próximos años. Las autoras coincidimos en apuntar que estas organizaciones están concentrando todos sus esfuerzos en la concreción de proyectos bilaterales que les garanticen mantener vigente su presencia y razón de ser en ambos lados de la frontera.

El papel de las universidades y centros tecnológicos así como de la iniciativa privada en el marco de esta relación, será definitivo toda vez que estas instituciones podrán (entre otras cosas) asesorar a partir del enorme capital humano e infraestructura con que cuentan, la viabilidad de los proyectos que conjuntamente propongan los migrantes y el gobierno en sus diferentes niveles. El caso del estado de Zacatecas, es ejemplo de esta vinculación entre los sectores gubernamentales, migrantes e instituciones de educación superior. La máxima casa de estudios en esa entidad, se ha preocupado no sólo por documentar el fenómeno de la migración, sino por tender puentes de comunicación y colaboración con los paisanos, así como brindar asesoría en proyectos productivos. Éstos a su vez han encontrado en esta institución la apertura para colaborar solidariamente en temas que a los migrantes y sociedad en general, preocupan (no sucede de la misma manera para el caso jalisciense).

Esta participación fortalecería la cultura de cooperación que mediante el 3X1 ha venido ganando terreno en nuestro país. Asimismo, abriría a estas organizaciones (centros educativos e iniciativa privada) un marco de acción e intervención para aplicar

investigaciones científicas al tratamiento y solución de problemas concretos que aquejan a las comunidades.

En Jalisco como en muchas otras entidades del país, esta relación deberá transitar por un camino más próspero. Las instituciones educativas tendrán que tomar un papel proactivo y vincularse con estos sectores para establecer una agenda común. La interacción entre estos sectores llevará al ejercicio de la comunicación, no sólo entre los que participan de ella, sino que se extenderá hacia los sectores que reciben directa e indirectamente los beneficios e influencia de esta vinculación. La puesta en común de la agenda, proyectos y avances de esta relación tripartita (gobierno-migrantes, organizaciones educativo-productivas) conllevará a su vez a una mayor vinculación y compromiso entre quienes participan de estos programas para hacer frente a los retos globales que afrontan nuestros pueblos, desde una perspectiva transnacional.

Un ejercicio de comunicación que está abriendo camino al diálogo, la reflexión y el análisis de esta colaboración, pretende ser el espacio denominado "*Rumbo al Norte*" una radiorevista que produce y transmite semanalmente la Red Radio Universidad, a través de XHUGO, Radio Universidad de Guadalajara en Ocotlán. Este programa tiene el propósito de abordar el fenómeno de la migración en el Estado de Jalisco, particularmente en la Región Ciénega con miras a documentar el proceso migratorio que ha venido ocurriendo desde principios del siglo XX, y a su vez construir vínculos de interacción y comunicación transnacional.

Finalmente, en este marco, los retos que deberán enfrentar tanto las organizaciones de migrantes como los gobiernos en sus diferentes órdenes serán:

- 1) Evitar la politización del programa 3x1 en cualquier orden de gobierno y organización de paisanos.
- 2) Diseñar a corto plazo planes de evaluación con el fin de retroalimentar el programa y ampliar los beneficios.
- 3) Trabajar coordinadamente con otros actores como universidades e iniciativa privada para promover, difundir y ampliar los resultados de las actividades transnacionales.

Bibliografía

- Consejo Nacional de Población (CONAPO) (2002), *Índices de intensidad migratoria: México- Estados Unidos*. México. CONAPO.
- Escobar Latapí, Agustín y Eric Janssen (2006), "Migración, diáspora y desarrollo: el caso de México", en: Elena Zúñiga et. al (Coords.), *Migración México- Estados Unidos. Implicaciones y retos para ambos países*, México, CONAPO, CIESAS, Casa Juan Pablos y COLMEX.
- García Zamora, Rodolfo (2005), "Los retos económicos de las organizaciones de migrantes mexicanos en Estados Unidos: el caso de las Federaciones de Clubes Zacatecanos", en: *Memoria del Seminario Problemas y Desafíos de la Migración y el Desarrollo en América*. Cuernavaca Morelos.
- Goldring, Luin (2002), "The mexican state and transmigrant organizations", *Latin America Research Review*, Albuquerque, Vol. 37, Núm. 3: 55-59.
- Hernández Vega, Leticia (2004), *Efectos de las remesas colectivas: el desarrollo comunitario en Jamay y Tecolotlán, Jalisco*. Tesis de maestría, El Colegio de la frontera Norte.
- Instituto Electoral del Estado de Jalisco (IEEJ), <http://www.ieej.org.mx>, 05 de septiembre de 2006.
- Instituto Nacional de Estadística Geografía en Informática (INEGI) (2001), *XII Censo General de Población y Vivienda 2000*, México, INEGI.
- International Organization for Migration (IOM) (2004), *The develolment dimension of migrant remittances*, Working Paper Series, No. 1 June.
- Lanly, Guillaume y Volker Hamann (2004), "Solidaridades transfronterizas y la emergencia de una sociedad civil transnacional: la participación de dos clubes de migrantes en el desarrollo local del Occidente de México", en Guillaume Lanly y M. Basilia Valenzuela (Comps.) *Clubes de migrantes oriundos mexicanos en los Estados Unidos: la política transnacional de la nueva sociedad civil migrante*, México, Universidad de Guadalajara.
- Moctezuma Longoria, Miguel (2003), "Territorialidad de los clubes zacatecanos en Estados Unidos", *Migración y Desarrollo*, México, Núm.1 Octubre.
- Municipio 58 (2006), *Copian 3x1 zacatecano en Filipinas y Somalia*. Diario zacatecano, 22 de junio.
- Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), <http://www.sedesol.gob.mx>
- (2005), <http://www.microregiones.gob.mx>
 - (2005b), <http://www.ime.gob.mx/jornadas/presentaciones/257,1,Diapositiva1>, 8 de septiembre de 2006.
 - (2005c), *Jalisco a la vanguardia en el programa 3x1 para migrantes*. Delegación Jalisco, Edición especial.