

DESARROLLO REGIONAL BAJO ESQUEMAS INTERMUNICIPALES

Daniel Enrique Pérez Torres*

INTRODUCCIÓN

Generalmente el grueso de los estudios que analizan y evalúan problemáticas en la escala urbana y regional en México se han orientado a abordar las condiciones de las grandes metrópolis, o porciones del territorio con gran poder económico que generan alguna expectativa de desarrollo. Últimamente han destacado los estudios sobre regiones binacionales, donde se integra la variable de la globalización. Son relativamente pocos los casos en los que el análisis regional esté dedicado a las microrregiones, y menos común que éstas estén conformadas por asentamientos cuya economía no esté en auge.

Nuestro objeto de estudio es una microrregión comprendida por tres municipios del norte del estado de Aguascalientes: Asientos, Rincón de Romos y Tepezalá, así como de un municipio del estado de Zacatecas: Loreto. Estos municipios están relacionados entre sí, además de geográficamente, por un pasado y economía comunes: desde la época de la Colonia, en el siglo XVII con zonas para la extracción de minerales, principalmente en el actual poblado de Asientos (llamado alguna vez "Real de Minas"). Estas zonas mineras relativamente importantes generaron un sistema de asentamientos impulsado sobre todo por esta actividad y por la agricultura. A través del tiempo la actividad minera ha ido deprimiéndose, perdiendo fuerza en el nivel económico, siendo sustituida poco a poco por otras actividades del sector secundario, principalmente la maquila y, más recientemente, por actividades del sector terciario.

La globalización de la economía ha impactado negativamente a la actividad minera: los precios de los minerales que se extraen en la región ya no son competitivos, por lo que resulta más barato comprarlos en el mercado internacional. La

* Secretaria de Turismo.

empresa de extracción minera localizada en Asientos se vio obligada a detener sus actividades en la década de los noventa, afectando directamente a sus trabajadores.

A pesar de lo anterior, a lo largo del trabajo trataremos de mostrar que la región en estudio cuenta con adecuadas condiciones de infraestructura básica y servicios para sus habitantes, así como con un sistema de asentamientos que permite cubrir las principales necesidades para la reproducción de la población.

Una de las características que intentan ser innovadoras en este trabajo es la referente a la propuesta de instituir la planeación a escala microrregional en nuestro país; en este sentido se plantea la congruencia de instalar *oficinas intermunicipales de planeación*, que podrían realizar planeación y asignación de recursos en el ámbito microrregional y local, buscando garantizar la congruencia entre las acciones en estos dos niveles.

El trabajo inicia con un análisis de las características de la microrregión objeto de estudio, con el municipio como unidad de análisis, donde se trata de justificar la delimitación de la región en términos de región homogénea en la calidad de vida y región funcional en el sentido de la conformación territorial del sistema de asentamientos.

Se aborda el sistema de asentamientos en la microrregión, donde se hace un análisis cualitativo y cuantitativo de las condiciones de vida en los principales asentamientos humanos, así como un esquema de su organización espacial.

Por último, se hace la propuesta para la administración territorial de esta región, con base en los resultados de nuestro análisis, con un esquema de planeación que trata de ser integral y globalizante.

CARACTERÍSTICAS DE LA MICRORREGIÓN

La microrregión objeto de estudio tiene un clima básicamente de tipo semiseco templado, con temperaturas que oscilan entre 11 y 20 grados centígrados a lo largo del año. Por otro lado las condiciones geológicas existentes son causa de que en ella existan recursos minerales no metálicos, principalmente en el

municipio de Asientos. La actividad minera se implantó en la región desde la época colonial, más concretamente durante el siglo XVII; la minería fue la actividad económica que impulsó el desarrollo de los asentamientos de la microrregión.

Ésta se compone de cuatro municipios, entre los cuales suman 115 373 habitantes en una superficie de 1 325 km², lo que arroja una densidad de población de 87.1 habitantes por kilómetro cuadrado.

CUADRO 1
CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA MICRORREGIÓN, 1990

Municipios	Población total	Superficie (km ²)	Población ocupada		Población con educación posprimaria (%)
			sector primario (%)	sector terciario (%)	
Asientos	32 225	508	50.4	18.4	22.8
Rincón de Romos	33 781	399	40.7	30.3	36.8
Tepezalá	14 809	209	52.0	20.4	24.3
Loreto	34 558	409	42.3	37.4	30.3
Microrregión	115 373	1 325	45.2	28.0	29.3

Fuente: Cálculos propios con base en datos del Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática. Nota: Se recomienda consultar el anexo estadístico que cuenta con más datos y con números absolutos.

Con relación a la población destaca el hecho de que tres de los municipios que la conforman cuentan con una población que oscila entre lo 32 000 y los 34 000 habitantes, exceptuando el caso del municipio de Tepezalá, con una población de 14 809 habitantes registrados en 1990.

Respecto a la densidad de población a nivel regional se tienen 87.1 habitantes/km², con excepción del municipio de Asientos (63 hab/km²), la densidad en los otros municipios es muy similar al promedio regional.

En el caso de la economía, en la microrregión se tiene un sector primario dominante, que concentra al 45.2% de la población ocupada, oscilando como máximo seis puntos porcentuales entre los diferentes municipios de la región. En relación con el

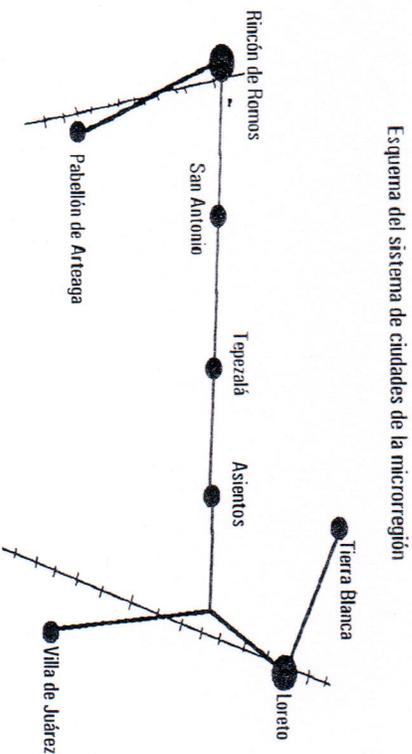
sector secundario, destaca el municipio de Asientos con un 30% de la población ocupada, y 25% a escala regional.

El municipio de Loreto está orientado a actividades del sector comercio y servicios, los cuales emplean a 37.44% de la población ocupada, 10% mayor al promedio regional.

Esta situación económica conforma una microrregión con una estructura funcional, pues aunque las actividades agrícolas son dominantes, conviven con las otras, conformando así un esquema más o menos diversificado en su base económica.

PRINCIPALES ASENTAMIENTOS HUMANOS EN LA MICRORREGIÓN¹

La microrregión en estudio cuenta con 18 asentamientos de más de 1 500 habitantes, mismos que se consideraron como los poblados más importantes del sistema de asentamientos humanos. Entre estos poblados destacan Rincón de Romos (16 965 habitantes) y Loreto (15 022 habitantes), que están localizados en los extremos poniente y oriente, respectivamente de la región. Ambos cuentan con una población ocupada principalmente en el sector servicios: Rincón de Romos tiene el 44.2% y



¹ Se recomienda revisar los datos absolutos y relativos manejados para todo el apartado en el anexo estadístico.

Loreto un 58.4%, muy alto comparado con el 28% existente a nivel de la microrregión.

Entre los poblados importantes por su población siguen Asientos, Pabellón de Hidalgo, Tepezalá y Villa Juárez, cada uno con entre 3 000 y 3 500 habitantes. Asimismo, tenemos ocho poblados con una población mayor a 1 500 habitantes, pero menor a 3 000. Esto muestra un sistema de asentamientos muy interesante de dos poblados nodales, cuatro de rango medio y ocho poblados pequeños con una preminencia de cinco en la relación de los poblados más grandes a los que siguen, y de tres en la relación de estos últimos con los pequeños. A este esquema se le suman más de 380 pequeños asentamientos rurales.

Dentro de la esfera económica encontramos que los dos asentamientos nodales Loreto y Rincón de Romos tienen su economía orientada a los servicios, y a ellos que se suman otros poblados como Villa Juárez y San Marcos, el primero de rango medio y el segundo "pequeño", que también tienen al sector terciario como el principal en cuanto a población ocupada. En el resto de los poblados rurales, considerados conjuntamente en este análisis, tenemos que el sector terciario siempre es menor al 16% en cada uno de los municipios que conforman la microrregión.

Lo anterior denota una especialización de los poblados más grandes en la dotación de servicios relativamente más especializados, como educación a nivel secundaria y bachillerato, servicios de salud, así como comercios con mayor diversidad y volumen de productos, aprovechando las ventajas de su localización territorial. Existe una distancia de 50 kilómetros entre los dos asentamientos nodales, comunicados por una carretera en la que se ubican poblados pequeños y de rango medio a una distancia aproximada de 10 kilómetros entre cada uno.

El esquema anterior conforma una región funcional que cuenta con poblados orientados a servicios localizados de manera estratégica, lo que permite a sus habitantes el acceso a éstos disminuyendo la necesidad de acudir a la ciudad de Aguascalientes.

En el caso de los otros asentamientos considerados individualmente, algunos de ellos orientan su economía al sector secundario, destacando los casos de Asientos (55.2% de su población ocupada) y Tepezalá (54.8%), así como el pequeño

asentamiento de Escaleras (54.8%). En este caso destaca la ubicación de pequeñas maquiladoras textiles, además de la industria de alimentos. En los últimos años parte de la población más joven de los asentamientos más grandes de la microrregión se ha integrado al trabajo en grandes empresas algunas transnacionales como es el caso de XEROX, ubicadas en el norte de la ciudad de Aguascalientes. Son los habitantes de los poblados más grandes los que trabajan en estas empresas, pues aprovechan su mejor capacitación, pero principalmente la facilidad de acceso a la ciudad por carretera, ya que de Asientos, por ejemplo, se hace un tiempo aproximado de 45 minutos.

Los poblados rurales considerados en conjunto cuentan, generalmente, con una economía basada en el sector primario, que oscila entre el 56% de la población ocupada para los del municipio de Asientos hasta el 70.2% en los asentamientos rurales de Rincón de Romos. La actividad agrícola continúa siendo relevante en la región, principalmente con el cultivo de alfalfa, maíz y frijol, que actualmente genera excedentes para comercializar.

La situación reseñada conforma un marco económico diversificado, porque no existe una sola actividad económica dominante en la región, sino más bien un marco donde los diferentes asentamientos se van especializando. Esto permite cubrir en buena medida las necesidades básicas de diferentes productos y servicios, y cuando la población requiere de otros bienes o servicios más especializados puede acceder a ellos en la ciudad de Aguascalientes, que en promedio se localiza a una hora de los diferentes asentamientos de la microrregión.

Es interesante notar que también en los municipios generalmente se tiene una estructura económica diversificada.

Debemos aclarar que tal estructura no garantiza ingresos adecuados para la población de la microrregión, ya que el 75% de la población percibe menos de dos salarios mínimos en el caso del municipio de Rincón de Romos y el 82% en el de Asientos, subiendo un poco el promedio dependiendo de las actividades dominantes, principalmente si son del sector terciario.

Para completar este panorama tenemos también que la población que gana más de cinco salarios mínimos es de 3.2% en Rincón de Romos y de 2.1% en Asientos. Esto nos muestra

una fuerte depresión en la globalidad de la economía microrregional, misma que no ha sido más grave debido a que las actividades diversificadas de la población son un mecanismo que permite el acceso a distintos productos a más bajos precios, así como también impulsan el autoconsumo.

Si la economía regional dependiera directa y fuertemente de una gran metrópoli la economía local estaría en una crisis aún mayor, pero la ciudad de Aguascalientes hasta ahora no ha generado deseconomías que afecten en forma grave a la economía de la microrregión, en buena parte por la relativa diversificación de actividades económicas reiteradamente mencionada, la cual provee de los productos mínimos necesarios para la reproducción de la población.

El panorama expresado podría volverse negativo si la ciudad de Aguascalientes creciera rápidamente a la vez que la economía local se deprimiera, ya que esto impulsaría el problema que apenas empieza: la población joven trabaja fuera de la región, principalmente en las maquiladoras de la zona industrial ubicada al norte de la ciudad capital. Por ello se deben tomar las acciones tendientes a conservar la diversificación de actividades, pero con ingresos mayores que permitan conservar y mejorar la situación actual.

En cuanto a los servicios, los asentamientos tienen agua potable entubada en un promedio de 87.47% en la región, porcentaje relativamente alto aun en las zonas rurales, siendo mayor al 80% en los municipios de Asientos y Rincón de Romos, mientras que Loreto es el menos favorecido con un 63 por ciento.

Esta situación es muy diferente con relación al drenaje, pues el promedio regional es de sólo 58.86% de viviendas con este servicio, pero hay que destacar que en los poblados importantes considerados existe un promedio mayor al 70% en esta infraestructura básica, exceptuando los casos de Escaleras, con un 61% y de Tierra Blanca, con tan sólo 12.47%. En este último caso las razones son que la economía está dirigida principalmente al sector primario, lo que no ha generado tanta presión por el servicio como lo harían otras actividades económicas, y las condiciones geográficas que dificultan obras en este sentido.

En el caso de los poblados más rurales de la microrregión se tiene que, a pesar de su dispersión, se ha logrado instalar

drenaje en más del 34% de las viviendas, exceptuando el caso de los de Loreto donde sólo se cuenta con 16.8% de drenaje.

Con relación a la electricidad, casi todos los asentamientos considerados cuentan con un cubrimiento mayor al 90%, exceptuando a Guadalupe de Atlas que sólo tiene 75.8% del servicio, un promedio menor al del resto de los poblados más rurales.

Este panorama de servicios muestra que los asentamientos considerados, así como la región en general, cuentan con infraestructura básica adecuada, lo que refuerza nuestro argumento de que las condiciones de vida de la región son suficientes para mantener a la población arraigada, pues cumplen con las condiciones para la reproducción de la población.

PROPUESTAS DE PLANEACIÓN Y ACCIONES A NIVEL REGIONAL

El panorama expuesto a lo largo de este trabajo hace hincapié en la validez de la definición de microrregiones conformadas por varios municipios, ya que dentro de éstas existen condiciones similares en cuanto a calidad de vida, además de que la estructura de asentamientos conforma un sistema jerárquico en el que existen poblados con economías orientadas al comercio y servicios a nivel microrregional, lo que en el caso particular de la región analizada se expresa en una diversificación de actividades económicas que permite una autosuficiencia relativa en términos de la producción y consumo de insumos, productos y servicios.

Esta situación apoya nuestro argumento principal de que es posible, y deseable, que puedan existir mecanismos institucionales de planeación y de asignación de recursos a escala microrregional y local, persiguiendo la coherencia de las acciones en los diferentes poblados. En última instancia esta propuesta busca la asignación más efectiva de recursos bajo el supuesto de que es posible la conformación de microrregiones más o menos funcionales. Se trata de garantizar la coherencia entre los planteamientos a diferentes escalas y hacer posible la coordinación entre los órganos encargados de la planificación.

Sobre este punto debe destacarse la búsqueda de mecanismos justos de inversión privada para la dotación de servicios e infraestructura. La ganancia del sector privado por alguna

actividad no está necesariamente en contradicción con el bienestar social. Es preciso encontrar el punto medio que permita que los inversores puedan lograr una rotación de su capital más o menos acorde con sus expectativas, al mismo tiempo que la sociedad en su conjunto no pague un precio mayor para lograr mejorar su calidad de vida.

Por ello se deben adaptar, o en su caso plantear, nuevos instrumentos que permitan la real aplicación de políticas que actualmente no son sino discursos voluntaristas. En esta parte debemos destacar que el planteamiento de *oficinas intermunicipales de planificación* hace énfasis en buscar la "generación" de microrregiones relativamente autónomas que cubrirían necesidades básicas bajo un esquema regional equilibrado. En nuestro ejemplo tenemos una región "privilegiada", pero la mayoría de las microrregiones de nuestro país cuentan con altos déficit que, aunados a una organización territorial poco cohesionada, provocan una baja calidad de vida para la población que las habita.

En resumen nuestra propuesta se centra en lo siguiente:

a) Trabajar bajo un esquema de acciones inmediatas que lleven al cumplimiento de metas a mediano plazo, orientadas hacia una imagen-objetivo de largo plazo.

b) En las propuestas e instrumentación de proyectos o programas concretos de carácter microrregional y local se deben considerar los planteamientos y participación de la población en general. La participación popular no es una panacea, no es la condición *a priori* para que funcione un programa o proyecto, pero es absolutamente necesaria en varios sentidos: 1) La población en general es la que se verá afectada por cualquier tipo de acción que se instrumente; 2) la gente tiene sus propias prioridades y visión de los problemas basados en la cotidianidad, y 3) la participación de la población es un instrumento de legitimación de las acciones de gobierno, en este caso la administración del territorio.

c) Se propone la creación de oficinas intermunicipales de planificación que atiendan los problemas de varios municipios a la vez, ya que ofrece varias ventajas, entre ellas: bajos costos para la formulación de programas de desarrollo y de asignación de recursos; coordinación de acciones en el nivel microrregión

y local, y se podrían incluir todos los municipios que forman parte del país.

No todas estas oficinas de planificación intermunicipal manejarían un número similar de municipios, pues dependería de una regionalización. Este mecanismo intermunicipal per se no se encuentra contemplado en las leyes, por lo que debería legislarse sobre su carácter, atribuciones y alcances.

Es importante señalar que existen regiones, como en este caso, conformadas por municipios de otros estados que tienen una relación muy importante entre sí.

Es el caso de Loreto, municipio de Zacatecas, que es uno de los nodos de comercio y servicios para la región, principalmente para el municipio de Asientos, por lo que las políticas y acciones que se lleven a cabo en ellos los afectarán mutuamente, y creemos que debe existir un instrumento que permita esta coordinación de acciones.

Es necesaria la capacitación de los órganos encargados de la planificación para que puedan incorporar elementos de sustentabilidad a la política de desarrollo urbano que se pretenda aplicar.

d) En México es común que la política esté íntimamente relacionada con las acciones de gobierno, un caso muy representativo de esto fue el del programa Solidaridad, que se convirtió en un aparato muy elaborado para la búsqueda de victorias políticas por el partido en el poder. Sabemos que esta tendencia está muy arraigada no sólo en términos de conveniencia política, sino que es una actitud inherente a nuestra cultura; pero no por eso es una opción deseable para el desarrollo de nuestras regiones.

Es importante que en los próximos años pueda darse algún grado mayor de escisión entre la política y la administración territorial, condición *sine qua non* que permitiría a los técnicos realizar su trabajo y poder proponer la *mejor opción posible* de acuerdo con su capacidad y la participación de la población. Y que los políticos tuvieran como siempre el poder de decisión; pero con los mejores elementos posibles, resultado del análisis de los técnicos. En este sentido sabemos que no puede existir una "neutralidad ideológica" por parte de los técnicos.

e) Es necesario apoyar la actividad económica en los municipios menos desarrollados para evitar que la gente salga de su lugar de origen. Éste es un buen paso concreto hacia la sustentabilidad.

CUADRO 1
MICROREGION: POBLACIÓN Y EDUCACIÓN, 1990

	Población total	Porcentaje		Porcentaje de		Con instrucción posprimaria	Sin instrucción posprimaria	Porcentaje con instrucción	
		Que sabe leer	Que no sabe leer	Alfabeta	Analfabeta				
Asientos	32 225	7 338	1 207	16.45	1 944	12.38	17 643	22.84	
Asientos	3 336	756	85	11.24	1 657	11.29	1 844	28.09	
Ciénega Grande	2 135	474	97	20.46	1 048	14.79	1 203	29.84	
Guadalupe de Atlas	1 691	400	62	15.50	775	8.1	856	16.00	
Villa Juárez	3 093	625	109	17.44	1 598	22.2	1 820	34.45	
Resto de poblados	21 970	5 083	854	16.80	10 621	12.23	11 920	20.04	
Rincón de Romos	33 781	8 197	1 003	12.24	16 558	11.00	18 379	36.80	
Rincón de Romos	16 965	3 855	451	11.70	8 747	10.52	9 667	48.42	
Escaleras	2 129	572	59	10.31	962	8.94	1 048	26.34	
Pabellón de Hidalgo	3 144	818	63	7.70	1 571	10.06	1 729	32.04	
San Jacinto	1 806	476	45	9.45	913	8.98	995	21.11	
Resto de poblados	9 737	2 476	385	15.55	4 365	13.17	4 940	21.11	
Tepezalá	14 809	3 472	500	14.40	7 331	7.36	8 116	24.26	
Tepezalá	3 098	745	99	13.29	1 607	1.33	1 360	26.61	
Chayote, El	1 608	366	47	12.84	789	8.9	578	28.32	
San Antonio	2 082	474	51	10.76	1 149	7.3	1 222	31.59	
Resto de poblados	8 021	1 887	303	16.06	3 918	4.40	4 356	20.32	
Loreto	34 558	7 748	1 208	15.89	17 258	2 017	11.69	19 275	30.32
Loreto	15 022	3 292	482	14.84	7 764	728	9.38	8 492	42.84
San Marcos	1 674	343	28	8.18	652	74	7.77	1 026	39.96
Tierra Blanca	2 716	618	82	13.27	1 392	170	12.21	1 562	27.53
Resto de poblados	15 146	3 495	616	17.63	8 150	1 045	12.82	9 195	15.05
Total regional	115 373	26 755	3 918	14.64	58 898	6 517	11.45	63 413	29.34

FUENTE: INEGI, XI Censo General de Población y Vivienda, 1990, estados de Aguascalientes y Zacatecas.

CUADRO 2
MICROREGIÓN: POBLACIÓN Y ECONOMÍA, 1990

	Población total	Población ocupada	Sector primario	Sector primario %	Sector secundario	Sector secundario %	Sector terciario	Sector terciario %
<i>Asientos</i>	32 225	7 638	3 852	50.43	2 294	30.03	1 403	18.37
Asientos	3 336	745	127	17.05	411	55.17	193	25.91
Ciénega Grande	2 135	555	187	33.69	244	43.96	122	21.98
Guadalupe de Atlas	1 691	420	330	78.57	26	6.19	54	12.86
Villa Juárez	3 093	741	280	37.79	154	20.78	299	40.35
Resto de poblados	21 970	5 177	2 928	56.56	1 459	28.18	735	14.20
<i>Rincón de Romos</i>	33 781	8 585	3 495	40.71	2 280	26.56	2 603	30.32
Rincón de Romos	16 965	4 629	1 305	28.19	1 199	25.90	2 046	44.20
Escaleras	2 129	438	98	22.37	240	54.79	63	14.38
Pabellón de Hidalgo	3 144	809	264	32.63	330	40.79	186	22.99
San Jacinto	1 806	473	258	54.55	131	27.70	72	15.22
Resto de Poblados	9 737	2 236	1 570	70.21	380	16.99	236	10.55
<i>Tepezalá</i>	14 809	3 137	1 631	51.99	772	24.61	639	17.0
Tepezalá	3 098	635	100	15.75	348	54.80	17 062	26.77
El Chayote	1 608	383	230	60.05	46	12.01	62 148	16.19
San Antonio	2 082	536	268	50.00	112	20.90	148	27.61
Resto de Poblados	8 021	1 583	1 033	65.26	266	16.80	259	16.36
<i>Loreto</i>	34 558	8 174	3 454	42.26	1 546	18.91	3 060	37.44
Loreto	15 022	3 962	801	20.22	808	20.39	2 312	58.35
San Marcos	1 674	503	130	25.84	106	21.07	260	51.69
Tierra Blanca	2 716	517	354	68.47	55	10.64	98	18.96
Resto de poblados	15 146	3 192	2 169	67.95	577	18.08	390	12.22
<i>Total regional</i>	115 373	27 534	12 432	45.15	6 892	25.03	7 705	27.98

FUENTE: Misma que el cuadro 1.

CUADRO 3
MICROREGIÓN: CALIDAD DE VIDA, 1990

	Población total	Viviendas habitadas	Viviendas con agua entubada	% de viviendas con agua entubada	Viviendas con drenaje	% de viviendas con drenaje	Viviendas con electricidad	% de viviendas con electricidad
<i>Asientos</i>	32 225	7 638	4 756	89.01	2 606	48.77	4 557	85.29
Asientos	3 336	576	549	95.31	465	80.73	533	92.53
Ciénega Grande	2 135	336	322	95.83	254	75.60	307	91.37
Guadalupe de Atlas	1 691	277	235	84.84	189	68.23	210	7.81
Villa Juárez	3 093	563	544	96.63	449	79.75	509	90.41
Resto de poblados	21 970	3 591	3 106	86.49	1 249	34.78	2 998	83.49
<i>Rincón de Romos</i>	33 781	5 641	5 144	91.19	4 117	72.98	5 188	91.97
Rincón de Romos	16 965	2 943	2 815	95.65	2 693	91.51	2 862	97.25
Escaleras	2 129	321	298	92.83	198	61.68	297	92.52
Pabellón de Hidalgo	3 144	518	506	97.68	426	82.24	495	95.56
San Jacinto	1 806	280	252	90.00	217	77.50	265	94.64
Resto de Poblados	9 737	1 579	1 273	80.62	583	36.92	1 269	80.37
<i>Tepezalá</i>	14 809	2 462	2 118	86.03	1 689	68.60	2 268	92.12
Tepezalá	3 098	513	467	91.03	366	71.35	462	90.06
Chayote, El	1 608	273	268	98.17	238	87.18	262	95.97
San Antonio	2 082	371	364	98.11	334	90.03	353	95.15
Resto de Poblados	8 021	1 305	1 019	78.08	751	57.55	1 191	91.26
<i>Loreto</i>	34 558	5 741	4 764	82.98	2 881	50.18	4 947	86.17
Loreto	15 022	2 566	2 496	97.27	2 255	87.88	2 411	93.96
San Marcos	1 674	284	268	94.37	160	56.34	272	95.77
Tierra Blanca	2 716	481	476	98.96	60	12.47	447	92.93
Resto de poblados	15 146	2 410	1 524	63.24	406	16.85	1 817	75.39
<i>Total regional</i>	115 373	19 187	16 782	87.47	11 293	58.86	16 960	88.39

FUENTE: Misma que el cuadro 1.

BIBLIOGRAFÍA

- Delgado, Javier [1991], "Reinventar la ciudad y su región", en *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, año XXXVI, núm. 145, México, pp. 27-38.
- Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática, *XI Censo General de Población y Vivienda 1990*, estados de Aguascalientes y Zacatecas.
- [1993], *Rincón de Romos, Cuaderno Estadístico Municipal*.
- [1995], *Asientos, Cuaderno Estadístico Municipal*.
- Matus, Carlos [1972], *Estrategia y plan*, México, Siglo XXI.
- Pérez, Daniel E. [1995], "La planeación del desarrollo urbano como marco propositivo e instrumental para el desarrollo sustentable", en *Second Inter-American Environmental Congress*, México, ITESM-OEA, pp. 240-244.
- Ramírez, Blanca [1991] (comp.), *Nuevas tendencias en el análisis regional*, México, UAM-X.

PLANEACIÓN REGIONAL,
UN ESTUDIO DE CASO
EN EL SURESTE VERACRUZANO

Jaime Fuentes B.*
Isabel Morales G.*

INTRODUCCIÓN

Como resultado de la mejor relación universidad-gobierno en los últimos años, los tres niveles del gobierno se han acercado para solicitar apoyo en proyectos que por su naturaleza se ubican mejor en las instituciones educativas. Así fue como han surgido invitaciones para realizar estudios de gran visión en distintos estados de la República Mexicana, entre ellos Veracruz, con el objetivo de determinar las grandes estrategias de desarrollo que deben seguir cada uno de ellos. A partir de la interacción tanto con el gobierno como con los empresarios de los estados, surgió el interés de hacer estudios más enfocados a la problemática y el potencial de distintas regiones específicas.¹

Como parte de este esfuerzo, el Centro de Estudios Estratégicos (CEE) tuvo a su cargo la realización del estudio de *Gran Visión* para Veracruz. Al presentar sus resultados, tanto empresarios como autoridades municipales se mostraron interesados en el concepto de la planeación regional y en la realización de estudios para sus regiones. El primero de estos proyectos surgió en la región de Álamo-Tuxpan, el segundo en Xalapa-Coatepec (seis municipios en total), el tercero en Coatzacoalcos-Minatitlán (trece municipios en total), y por último el más reciente en Poza Rica (incluyendo cuatro municipios aledaños). A la fecha de este documento está en proceso de comenzar la planeación con Córdoba-Orizaba.

* Centro de Estudios Estratégicos del ITESM-Campus Estado de México.

¹ Aquí nos referimos a una región como un conjunto de municipios aledaños, que por su historia, geografía y economía comparten actividades productivas.