

POLÍTICAS PÚBLICAS SUSTENTABLES EXITOSAS EN EL MUNDO.¹

María Concepción Martínez Rodríguez

Miguel Alvarado Cardona

Rolando Reynoso Pérez²

Cuando hablamos de políticas públicas sustentables, hablamos también de todo un desafío en la creación de estas para las autoridades en los diferentes niveles de gobierno; planteamos unas políticas que representen en sí toda una innovación institucional, que tengan transparencia, que sean integradoras e incluyentes, en donde toda la ciudadanía tome decisiones relacionadas a la sustentabilidad, unas políticas con indicadores para medir el bienestar de los ciudadanos, unas políticas adaptables al entorno como puede ser las consecuencias del cambio climático, para ello también deben ser unas políticas que necesitan y deben generar capital social. Todo esto representa una parte de lo que podríamos llamar una política pública sustentable.

Y bien cuando hablamos sobre políticas públicas exitosas estamos hablando estrechamente de un concepto muy de moda la “competitividad”, una política pública exitosa, es una política pública competitiva, esto ha sido reconocido por académicos y organismos internacionales, que una política pública competitiva ayuda al éxito del crecimiento de los países en su desarrollo económico y social ya que ayuda al impulso de nuevas iniciativas y sostiene los logros alcanzados.

Hemos de reconocer que aunque hay grandes iniciativas en los gobiernos por implementar las políticas públicas exitosas, estas han tenido una mejor promoción en la agenda de los sectores privados los cuales han trabajado más en la formulación de estas para ser más competitivos.

Otros especialistas mencionan que otra característica de las políticas públicas exitosas es la participación ciudadana en la generación de estas, algunos llaman a estas políticas de “segunda generación”, en donde lo fundamental es la participación de la ciudadanía para la

¹ Proyecto de Investigación SIP 20110415

² María Concepción Martínez Rodríguez es Doctora en Política Pública, Miguel Alvarado Cardona y Rolando Reynoso Pérez, Maestros en Ciencias, todos Profesores Investigadores del Centro Interdisciplinario de Investigaciones y Estudios sobre Medio Ambiente y Desarrollo del Instituto Politécnico Nacional. Teléfono 55 57 29 6000 ext. 52701, mconcepcionmr@yahoo.com.mx; mcmartinezr@ipn.mx.

modificación de la función del Estado para un estado de bienestar y por consecuencia de una mejor provisión de servicios.

Pero en realidad lo que hace exitosa a una política pública podemos decir que es la gran dependencia que tienen de la capacidad de los funcionarios para que estas políticas trasciendan a los cambios de gobierno.

Una vez que tenemos un marco teórico sobre lo que es una política pública sustentable exitosa, pasemos a ver los ejemplos que tenemos al respecto.

Europa

Los Países Bajos (The Netherlands) son miembros fundadores de la unión europea, su sistema político es monarquía constitucional (la corona tiene un papel moderador en los conflictos políticos), podríamos decir que cuenta con dos capitales una es Amsterdam (capital geográfica) y La Haya (la capital política, donde residen los Reyes, también conocida como capital jurídica del mundo), la superficie total del territorio es de 41, 526 km² (representa el 2.11% del territorio de México), cuenta con un número de habitantes de 16.4 millones (14.82% de la población de México), su moneda oficial es el euro, y su idioma es el neerlandés (holandés).

Las Juntas de Aguas son una de las formas más antiguas de gobierno democrático en el territorio de los Países Bajos. En un país famoso por su baja altitud y su vulnerabilidad a las inundaciones, la gestión de las aguas es tan importante ahora como lo fue hace siglos; las Autoridades de Aguas holandesas son responsables de todas las cuestiones relacionadas con el agua: no sólo la construcción y mantenimiento de los diques y la desecación de las tierras, sino también la calidad del agua. Desempeñan un importante papel en la gestión medioambiental del país.

Todos los que viven en los Países Bajos reciben una factura emitida por una autoridad de aguas que indica lo que tienen que pagar (con la forma de una cuota) por la purificación del agua.

La ordenación del territorio es una de las más importantes de las tareas de las provincias. Holanda es un país densamente poblado en el que cada pedazo de tierra podría ser utilizado en muchas maneras posibles. Las provincias elaboran planes regionales de demarcación de amplias zonas de la vivienda, la agricultura, las zonas de vida silvestre, la dotación de oficinas, polígonos industriales y carreteras. Estos planes deben ser coherentes con los elaborados por el gobierno central para el país en su conjunto. Y es hasta el ejecutivo provincial para comprobar que los planes de desarrollo local producidos por los municipios son coherentes con los planes regionales.

Gran parte del día a día de trabajo de la provincia tiene que ver con el agua y la gestión ambiental. La provincia se identifica y, en caso necesario, la limpieza de las tierras contaminadas; también negocia la reducción de olores y la contaminación atmosférica procedente de instalaciones industriales. La provincia promueve el tratamiento de residuos respetuosos del medio ambiente y el reciclaje. Funciona con el gobierno central y las juntas de agua para mantener los ríos, las esclusas y lagos navegables, para proveer de agua potable y de baño para que las aguas residuales domésticas e industriales se traten adecuadamente. Dónde se refiere a transporte, la provincia es responsable de la construcción de carreteras, pistas para bicicletas, puentes y viaductos, y la gestión y mantenimiento. En muchas regiones, las provincias están desarrollando formas alternativas de transporte, como Dial-A-servicios de autobús y taxi, de autobús y los vínculos entre el transporte público y privado, como los puntos de uso compartido del automóvil.

En el Gobierno de Los Países Bajos en general, entre algunos de los instrumentos que han implementado para mejorar los servicios gubernamentales se encuentra lo que se conoce como las Cartas de Calidad o estándares de servicio, que son las promesas que hacen los funcionarios y que se encuentran a disposición de todos los ciudadanos y siempre están claramente visibles, por ejemplo en el escritorio o en la web, con esto usted sabe exactamente qué esperar y cuanto tiempo. Si los funcionarios no cumplen las promesas el ciudadano los puede demandar.

África

Hemos elegido a Egipto, si bien tiene políticas ambientales muy similares a las nuestras como en el agua, biodiversidad, residuos, hay alguna que otra “novedosa” como la del ruido; veamos como los egipcios han tomado el rubro ambiental dentro del caos político en el que se encuentran.

Dentro de sus recursos naturales, Egipto destaca en sus recursos minerales y petróleo, este está dotado con una fortuna de metales importantes como los fosfatos, el hierro y el petróleo.

El Ministerio de Estado para Asuntos Ambientales (MSEA) y la Agencia Egipcia de Asuntos Ambientales (EEAA) son la máxima autoridad en Egipto responsable de promover y proteger el medio ambiente; sus principales políticas ambientales se encuentran dentro de las materias:

Calidad del aire: que consiste en aplicación de programas y proyectos como la reducción de la contaminación industrial, el uso de gas natural en la industria de ladrillos de horno, sustituir taxis viejos con los nuevos ambientalmente compatibles, sustituir los autobuses de transporte público por los que funciona con gas natural. Además de la gestión integrada de los residuos de la agricultura, especialmente la paja de arroz.

En el ámbito de la protección contra el ruido a partir del 2008 fue reasignado el Observatorio Nacional de ruido, que consiste en una red de 30 terminales para cubrir todos los distritos de la gobernación de El Cairo con el fin de establecer una base de datos de ruido y un mapa de ruido ambiental de los diferentes distritos de la provincia, que pueda ser considerada como una referencia sobre la cual las soluciones técnicas y metodologías científicas así como los planes para la reducción de ruido ambiental en la gobernación, sean un referente para el resto de las provincias en un futuro.

En el campo de agua dulce, el gobierno egipcio establece el Plan Nacional de Recursos Hídricos, que consiste en la gestión integrada del agua y el logro del desarrollo sostenible. Se tiene como base el aumento de la tasa de crecimiento de la población a un promedio de 2,1% anual con un consumo de los recursos hídricos de 55.5 mil millones m³/año, por lo tanto el plan tiene el objetivo de reducir el promedio actual per cápita de agua a 300 litros / día.

El plan que involucra a todos los ministerios competentes los órganos e instituciones cuyo objetivo es el desarrollo de los recursos hídricos y mejorar la eficiencia de su uso, además de proteger la salud pública y el medio ambiente a través de la protección de los recursos hídricos de todas las formas de contaminación.

En la parte de Cultura y Conocimiento del Ambiente, se tienen los trabajos realizados para obtener la conciencia ambiental entre todos los segmentos de la sociedad, que incluyen actividades como la realización de seminarios, campañas de comunicación, así como los trabajos de sensibilización que se han trabajado en conjunto con los otros ministerios como el Ministerio de Educación que ha desarrollado el programa de conciencia ambiental en las escuelas, así como la ejecución de programas de radio y televisión y la publicación especializada en las páginas de los periódicos.

También se tienen los trabajos que las otras instituciones gubernamentales han trabajado para integrar cuestiones ambientales a sus diversos programas lo cual ha traído un buen resultado del programa de aumentar la conciencia ambiental.

Egipto a través de sus instituciones ambientales está trabajando en el desarrollo de barrios y suburbios mediante la transferencia de actividades que impidan crezca el impacto ambiental; esta actividad la está llevando a cabo mediante el desarrollo de programas de industrias pequeñas y medianas basadas en programas sustentables con un fondo decretado presidencialmente que contribuirá a la eliminación de problemas en estos barrios marginales.

Las áreas protegidas (AP), en Egipto han sido el principal instrumento de conservación y gestión de la naturaleza durante los últimos 20 años, demostrando ser la herramienta más efectiva para utilizar los recursos naturales de manera sustentable, por lo que han ocupando cada vez más un papel importante en el desarrollo social y económico del país.

Actualmente posee una red de 24 AP que abarcan cerca de 98, 000 km² (entre superficie marina y terrestre), representando una gran variedad de hábitats, así como lugares ricos en biodiversidad, patrimonio cultural y belleza paisajística. De momento se encuentran 16 zonas más propuestas para ser AP, esto generará beneficios económicos directos tanto para la sociedad como para el país y contribuirá a proteger más sitios que están bajo amenaza.

Asia

Dentro del continente asiático tenemos a “La India”, una de las civilizaciones más antiguas del mundo, con una variedad calidoscópica y un rico patrimonio cultural. La India ha logrado un gran progreso integral socio-económico durante los últimos 62 años de su Independencia; se ha convertido en autosuficiente en la producción agrícola y ahora es uno de los principales países industrializados del mundo y una de las pocas naciones que han ido al espacio exterior para conquistar la naturaleza para el beneficio del pueblo.

Los principales recursos naturales de la India son el mineral de hierro, bauxita y mineral de cobre. India es uno de los principales productores de hierro en el mundo. Mineral de hierro se encuentra en toda la India, los principales contribuyentes son los estados de Bihar y Orissa. Una cuarta parte de toda la minería se lleva a cabo en la parte sur de Orissa. Oro, plata y diamantes representan una pequeña parte de otros recursos naturales disponibles en la India. Las piedras preciosas se encuentran en Rajastán.

Uso del suelo: Se divide en tierra de labrantío: 48.83%, cultivos permanentes: 2.8%, otros: 48.37% (2005)

Extracción de agua dulce (nacional / industrial / agrícola): total: 645,84 kilómetros cúbicos / año (8% / 5% / 86%) por habitante: 585 metros cúbicos / año (2000)

Peligros naturales: Sequías, inundaciones repentinas, así como inundaciones y la acción destructiva de las lluvias monzónicas, tormentas, terremotos.

Volcanismo: Barren Island (Elev. 354 m, 1.161 m) en el Mar de Andaman ha participado activamente en los últimos años.

Problemas ambientales: Los principales problemas ambientales con los que se enfrenta la India son: la deforestación, la erosión del suelo, el pastoreo excesivo, la desertificación, la contaminación atmosférica procedente de los efluentes industriales y emisiones de los vehículos, la contaminación del agua por aguas residuales y el escurrimiento de plaguicidas

agrícolas, el agua del grifo no es potable en todo el país, el crecimiento de la población trayendo como consecuencia una gran presión sobre los recursos naturales.

Los Acuerdos internacionales en materia de Medio Ambiente con los que cuenta la India son: El protocolo ambiental de la Antártida, Los Recursos Vivos Marinos-La Antártida, El Tratado Antártico, el tratado de Biodiversidad, el de Cambio Climático, el Protocolo de Kioto, Desertificación, Especies en Peligro de Extinción, Modificación Ambiental, el de Desechos Peligrosos, Ley del Mar, Protección de la capa de ozono, Contaminación por los Buques, Madera Tropical, Tropical Timber, los humedales, la caza de ballenas entre otros.

Energía: Gran parte de la energía en la India se genera a partir del carbón. Se estima que la India tiene alrededor de 120 millones de toneladas de carbón en la reserva, lo suficiente como para durar alrededor de 120 años. Grandes reservas de petróleo se han encontrado frente a la costa de Maharashtra y Gujarat.

La energía eléctrica generada por energía hidroeléctrica, carbón y energía nuclear. La mitad de la energía hidroeléctrica es generada por los embalses campo de nieve en lo alto de la cordillera del Himalaya. Grandes represas se han construido a través de muchos grandes ríos para producir electricidad y agua para el riego. En los pueblos alrededor de la India, la gente utiliza la madera seca o tortas de estiércol de vaca como combustible para cocinar y calentar agua. La demanda de leña y el aumento de la población están afectando a los bosques existentes. Se estima que cada año 3.7 millones de acres de bosque son talados para proporcionar madera, pasta de papel y leña.

Si bien la India aun tiene graves problemas ambientales, si está invirtiendo fuertemente en la creación de capital social dentro de sus políticas a largo plazo.

América

Para representar el continente Americano hemos elegido a Costa Rica ya que fue uno de los primeros países en Latinoamérica en reconocer la importancia de la protección de los recursos naturales y en aplicarlo consecuentemente. Casi el 25% de la superficie terrestre y parte de la zona marítima del país han sido declarados Parques Nacionales y Zonas de protección desde

los años 70. Además presenta varias iniciativas privadas que se dedican a proteger el medio ambiente, muchas veces con la ayuda de organizaciones internacionales o universidades.

El sistema de Parques Nacionales es parte del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), el departamento a cargo es el Sistema Nacional de Áreas de Conservación.

Dentro de los programas de manejo cuenta con los programas de protección los cuales ejecutan una serie de operativos de control y vigilancia con apoyo de patrullas móviles, con el propósito de disminuir la cacería, la extracción de plantas y productos del bosque y la deforestación, otro de los programas es el de manejo de recursos, el cual en coordinación con la Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central (FUNDECOR), desarrolla proyectos de Reforestación y Manejo del Bosque Natural, Conservación de Cuerpos de Agua y Protección de Fauna.

El programa de Educación Ambiental, incluye el mejoramiento de los servicios y facilidades de las áreas, actividades de extensión y turismo ecológico, el programa de Tenencia de la Tierra, el propósito es adquirir terrenos declarados como área silvestre y que no han sido pagados, y la definición de los límites de las áreas. El programa de Investigación en el cual se ejecutan actividades de excavación y restauración arqueológica, se definen las políticas y acciones en ese campo, control y otorgamiento de permisos de investigación.

Costa Rica tiene la característica de ser el punto de congruencia de tradiciones culturales en un espacio territorial pequeño con pequeñas infraestructuras, y asentamientos humanos bien establecidos.

Oceanía

Australia es un país ubicado en el hemisferio sur, en Oceanía, es el sexto país más grande del mundo con una superficie de 7.686, 850 km²; su capital, Canberra, y una población de 21. 766, 711 habitantes (Julio 2011)

Aunque gran parte de Australia es desértica o semiárida, existe en ella una gran diversidad de hábitats, desde brezales alpinos a selvas lluviosas tropicales. Debido a la gran edad del

continente, la poca fertilidad de sus suelos, sus diferentes climas extremadamente variables y su prolongado aislamiento del resto de los continentes, la biota australiana es única y diversa. Alrededor del 85% de las plantas con flor, el 84% de los mamíferos, más del 45% de las aves, y el 90% de los peces de las zonas costeras templadas son endémicos. Muchas de las ecoregiones de Australia y de las especies autóctonas que viven en ellas están amenazadas por las actividades humanas y por la introducción de especies exóticas. El *Acta de Protección del Ambiente y Conservación de la Biodiversidad de 1999* es el marco legal utilizado para la protección de las especies amenazadas. Numerosas áreas protegidas han sido creadas por el Plan de Acción de la Biodiversidad para proteger y conservar los ecosistemas únicos del continente; 64 humedales están registrados bajo el Convenio de Ramsar y existen además 16 sitios declarados Patrimonio Mundial de la Humanidad. Australia ocupó el puesto número 13 en el mundo en el Índice de Sustentabilidad Ambiental del 2005, actualmente aparece en la lista aunque no dentro de los primeros lugares.

El Índice de Desempeño Ambiental (*Environmental Performance Index*, siglas EPI) es un método para cuantificar y clasificar numéricamente el desempeño ambiental de las políticas de un país. El EPI fue precedido por el Índice de Sostenibilidad Ambiental (*Environmental Sustainability Index*, siglas ESI), publicado entre 1999 y 2005. Ambos indicadores fueron desarrollados por el Centro de Política y Ley Ambiental de la Universidad de Yale, en conjunto con la Red de Información del Centro Internacional de Ciencias de la Tierra de la Universidad de Columbia. El ESI fue desarrollado para evaluar la sostenibilidad relativa entre países, el nuevo índice EPI utiliza indicadores orientados hacia resultados, por lo que sirve como índice de comparación, permitiendo así un mejor entendimiento por parte de políticos, científicos, defensores del ambiente y el público en general.

En Australia el 10.5% del medio ambiente natural está protegido por la legislación ambiental nacional, sólo 6% de la superficie terrestre de Australia es cultivable. Grandes volúmenes de agua se requieren tanto superficiales como subterráneas. Los suelos australianos son altamente dependientes de la cubierta vegetal para generar nutrientes y para la estabilidad. El desmonte de tierras, la extracción de agua y conservación de suelos pobres son algunas de las causas de la disminución de la calidad de los suelos.

Australia es el continente habitado más seco del mundo, con la menor cantidad de agua en los ríos, el más bajo de la escorrentía y la menor área de humedales permanentes de todos los continentes. Un tercio del continente casi no produce escorrentía y la precipitación en toda Australia es de las más variables en el mundo.

La actividad humana continúa ejerciendo presión sobre el medio marino, siendo la contaminación marina un problema muy grave, esta contaminación es causada entre otras cosas por actividades en tierra, como los vertidos industriales urbanos.

Dentro del cuidado del medio ambiente y de sus Áreas Naturales Protegidas estableció una red nacional de parques y reservas llamada: Sistema de la Reserva Nacional, la cual conserva ejemplos de paisajes naturales de Australia y de plantas y animales nativos para las generaciones futuras. Muchas especies australianas se remontan a los tiempos de Gondwana (es el nombre que se le da a un antiguo bloque continental que resultó de la porción meridional de Pangea) y los Trópicos Húmedos de Queensland, por ejemplo, contiene 13 de las 19 familias de las plantas con flores más antiguas conocidas para sobrevivir en los días de Gondwana. A principios del 2008, los parques y reservas en el Sistema de la Reserva Nacional incluyen los parques nacionales, áreas indígenas protegidas, reservas naturales, parques de conservación y áreas protegidas en terrenos privados. Australia es considerado un líder mundial en la gestión conjunta de áreas protegidas con pueblos indígenas propietarios tradicionales de la tierra. El primer acuerdo de gestión conjunta se realizó con los propietarios tradicionales de Kakadu National Park, que alquilan la tierra para el Gobierno de Australia. Uluru-Kata Tjuta National Park y el Parque Nacional Booderee también se gestionan conjuntamente. Un creciente número de parques del gobierno quedaron a cargo de sus los indígenas, otro número de reservas operan bajo acuerdos relacionados con la gestión cooperativa con los comités o consejos asesores. Además, las personas indígenas tienen declarado voluntariamente 24 Áreas Protegidas Indígenas de sus tierras, que cubren más de 200,000 kilómetros cuadrados.

Las Áreas protegidas de Australia no sólo se concentran en las tierras secas sino también en el mar como la Gran Barrera de Coral, hay más de 200 áreas marinas protegidas, que abarcan 64.8 millones de hectáreas.

Los parques nacionales de Australia y las reservas son los principales motores del turismo nacional e internacional, atrayendo a millones de visitantes cada año y la generación de miles de millones de dólares para la economía australiana.

Australia promueve la biodiversidad, las prácticas agrícolas sostenibles, la gestión de los recursos naturales con el compromiso de protección al medio ambiente.

Dentro de sus principales programas se encuentran fondos económicos para la protección de la Gran Barrera de Coral, reparación de los frágiles ecosistemas costeros, guardar del peligro al Demonio de Tasmania, luchar contra la amenaza del sapo gigante y el control de otros animales silvestres y malezas, mejorar la calidad del agua en los Lagos del sur y proporcionar empleos de guardaparques a los indígenas, ampliar la red de áreas protegidas indígenas y ayudar a estos últimos a entrar dentro del mercado del carbono.

México

Realizando un repaso podemos ver que México requiere una fuerte inversión y reestructuración para el fortalecimiento de los municipios en materia ambiental, para que sean ellos, de primera mano los cuales realicen las diferentes gestiones ambientales como políticas públicas sustentables exitosas como lo pudimos ver en el caso de Los Países Bajos, que si bien ellos nos llevan unos años de adelanto en sus prácticas, como puede ser la gobernanza ambiental, si podemos ir aprendiendo de ellos la delegación de las funciones que agilizan y vuelven más eficaces las medidas tomadas para protección al ambiente y para unas condiciones de vida con calidad para todos.

Por otra parte siendo México una economía que depende del petróleo nos podemos identificar en gran medida con Egipto, y por qué no establecer como ellos una gran campaña de cultura y comunicación transversal del ambiente, en donde no solo sea por una dependencia la responsabilidad sino por todos los medios de comunicación y las dependencias transversales, donde lo más importante sea hacer corresponsables del cuidado del medio ambiente a todos los ciudadanos independientemente al sector al que pertenezcan, así como el uso racional de los recursos entre otros mensajes más que los mexicanos podemos adoptar para modificar nuestra cultura ambiental en todos los aspectos.

Con respecto a la India debemos de tomar en cuenta sus políticas a largo plazo, ya que al aplicarlas han logrado entre sus principales resultados la autosuficiencia alimentaria, situación que a nivel nacional y mundial es un gran logro, ya que cuenta con la seguridad alimentaria que México día a día va perdiendo.

Costa Rica ha obtenido grandes premios sobre el cuidado del medio ambiente, ha participado en los mercados de carbono y todo lo ha logrado mediante alianzas estratégicas bajo las cuales se le han proporcionado fondos económicos y con ello el establecimiento de infraestructura de planes y programas de manejo para el cuidado del medio ambiente, el objetivo es encontrar aquellos socios estratégicos que dentro de sus actividades se encuentre el cuidado del medio ambiente.

Por último tenemos el ejemplo de Australia y su desarrollo turístico mediante el cuidado de sus recursos naturales al igual que Costa Rica han sabido identificar sus debilidades y fortalezas y están trabajando con programas de restauración y de protección de sus áreas que se convierten en sus actividades económicas, así como las propuestas de trabajos sostenibles a los lugareños como parte de los trabajos de conservación de sus áreas y las actividades económicas sustentables.

Bibliografía

Costa Rica

Miguel Alvarado Cardona, María Concepción Martínez Rodríguez, Rolando Reynoso Pérez.

Calidad Ambiental. ITESM, Monterrey, N.L. México.

Volumen XVII I Número 3, Mayo, 2011. ISSN: 1405-144.

Egipto. La patria del Mundo.

María Concepción Martínez Rodríguez y M.P. Jonathan

Calidad Ambiental. ITESM, Monterrey, N.L. México. Pags. 07-14

Volumen XVII I Número 2, Abril 2011. ISSN 1405-1443

La India

María Concepción Martínez Rodríguez y M.P. Jonathan

Calidad Ambiental. ITESM, Monterrey, N.L. México

Volumen XVII I Número 4, Agosto, 2011. ISSN: 1405-1443

Los Países Bajos (The Netherlands).

María Concepción Martínez Rodríguez.

Calidad Ambiental. ITESM, Monterrey, N.L. México. Pags. 07-12

Volumen XVII I Número 1, Febrero, 2011. ISSN: 1405-1443