

UN PATRÓN DE DESARROLLO INDUSTRIAL LOCAL

Elizabeth Zamora Ramírez¹

INTRODUCCIÓN

El desarrollo industrial en Tlaxcala sigue siendo uno de los factores más importantes del desarrollo económico local, no sólo por ser el sector más dinámico de la economía sino principalmente por las condiciones económico/sociales con las que se desarrollo en dicho Estado.

La naturaleza y la amplitud del desarrollo en Tlaxcala, a los procesos globales de acumulación de capital, a la política económica nacional, a los esfuerzos estatales de desarrollo y a la proletarización, son en gran medida resultado de las formas en las cuales los tlaxcaltecas han adoptado e integrado sus valores y patrones tradicionales de conductas con la nuevas oportunidades y los nuevos obstáculos.

Por lo anterior los tlaxcaltecas han tenido un patrón de desarrollo que difiere en forma notable de lo que ha sucedido en los países desarrollados.

La estructura productiva de Tlaxcala no se modificó durante los años 40 y 50. En 1960, igual que en 1940 la producción de Tlaxcala fue en gran parte la agricultura y la actividad textil artesanal, ambos en pequeña escala. No obstante, para fines de esta misma década, Tlaxcala había implementado sus propias políticas de fomento industria, las cuales, en la medida en que las políticas internacionales y nacionales cambiaron en favor del crecimiento estimulado por las exportaciones, la diversificación y la descentralización, transformaron al estado.

¹ Profesora del Departamento de Sociología y Trabajo Social de la Universidad Autónoma de Tlaxcala.

Sin embargo, tanto las actividades agrícola como la producción artesanal en pequeña escala fueron retenidas por los tlaxcaltecas, de tal suerte que los salarios obtenidos por estas tres fuentes de actividades se invirtieran en mejoras de la vivienda, bienes de consumo duradero, en establecer tiendas, en comprar camiones o taxis y principalmente la compra de terrenos. Otra actividad de los tlaxcaltecas, fue y sigue siendo la de migrar temporalmente a las "grandes ciudades" nacional o extranjeras, la cual no inhibe el desarrollo industrial del Estado si no que lo facilitara.

Considerando lo anterior, se plantean dos objetivos de trabajo: primero, describir y analizar las fuerzas políticas y económicas de la sociedad mayor² que han influido en el desarrollo tlaxcalteca; segundo, mostrar cómo los procesos locales han interactuado con estas fuerzas para redundar en beneficio más allá de lo hubieran permitido las fuerzas de la sociedad mayor.

Para ello, la presente ponencia, se limita a señalar una serie de resultados, conclusiones y alternativas de la participación económico-social que el estado de Tlaxcala pudiera tener a nivel nacional, apenas como un primer acercamiento de avance de investigación.

De tal suerte que sólo cubrimos el segundo objetivo, que consideramos punto de partida para interpretar/reinterpretar el eco de las fuerzas políticas y económicas de la sociedad mayor en el estado de Tlaxcala.

² Sociedad Mayor, será utilizada en esta ponencia como las sociedades altamente industrializadas que dan las pautas para el sistema de Relaciones Industriales considerando también a las naciones menos industrializadas

Proceso de industrialización local

El interés por realizar nuevos estudios laborales como reestructuración productiva, nuevas formas de organización del trabajo y la flexibilidad de las relaciones laborales, obedeció a mirar dichos estudios con otros ojos; es decir, los estudios sobre movimientos obreros y su historia, en la décadas de los 70's, reflejaban sólo una parte de los comportamientos socio laborales que los obreros tuvieron que implementar para conquistar sus nuevas fuentes de trabajo, se trata de ampliar la perspectiva del mundo de trabajo abarcando las relaciones sociales y los estudios de empresarios como sujetos del trabajo.³

Se trata de resaltar la solidaridad de clase, la capacidad imaginable que los obreros eran capaces de desarrollar como sujetos sociales a través de sus practicas cotidianas que en esos años parecía no importar a los estudiosos de la sociología y que ahora se torna un tanto complejo porque como dice V. Flores,⁴ lo más alarmante del neoliberalismo es la fragmentación del movimiento obrero, la reducción del proletariado a mera "fuerza de trabajo"; cada trabajador es considerado como individuo aislado y singular como sujeto especial y diferenciado de crédito, con plena capacidad para contratar y recurrir a la ventanilla de cada empresa.

Para incursionar en esta nueva etapa de estudios del trabajo se requiere necesariamente de cerrar una primera etapa que contiene estudios sobre: desarrollo industrial y movimiento obrero, cuyo objetivos fueron caracterizar los apoyos financieros y fiscales del asentamiento industrial en la localidad, conocer el tipo de lucha social que propicio el advenimiento del desarrollo industrial y especificar su afiliación con cada una de las centrales obreras oficiales. así como reconocer el nivel de lucha y organización de cada una de ellas.⁵

Otro estudio obligatorio fue el de reconocer la situación geográfica que guarda la industria establecida en Tlaxcala, la cual, siguió la lógica de expandir la política de polos industriales en todas aquellas localidades donde sus habitantes demandaran fuentes de trabajo, de tal suerte que

³ I Congreso Mexicano de Sociología del Trabajo, De la Garza Toledo, Enrique. Sociología del Trabajo, Nueva época, num. 28, otoño de 1996, pp. 163-165.

⁴ "Contrarrevolución y movimiento obrero", Víctor Flores Olea, La Jornada 12 de marzo de 1997, pág. 14.

la infraestructura industrial quedo conformada de la siguiente manera: en la parte norte del estado se establece la Ciudad Industrial Xicohtécatl; en la parte centro-sur, se localizan los Corredores industriales Panzacola y Malinche y el Parque Industrial Xiloxotla; en la zona centro se fortalece el Corredor Industrial Apizaco-Huamantla-Xalostoc y en la parte noroeste se establecen los Parques Industriales de Ixtacuixtla y Calpulalpan.⁶

En 32 municipios de los 60 que hoy integran al estado, se encuentra diversificada la industria; una industria con una larga trayectoria laboral pero poco vinculada con el desarrollo tecnológico y organizacional, conclusión a la que se llega después de haber realizado un tercer estudio: Modelos de Industrialización en México Tendencias y Alternativas, el objetivo general fue: trazar un mapa de las condiciones productivas y el nivel de competitividad de la industria manufacturera, vinculadas a los diversos estímulos en los tres niveles de gobierno (federal, local y municipal); los rasgos de los encadenamientos productivos de las zonas (relaciones cliente-proveedor, mercado de trabajo, etc.), los elementos más relevantes de las estrategias organizacionales y del trabajo, así como las relaciones laborales existentes en ellos.

La política de desarrollo industrial que se siguió en Tlaxcala no permitió que se vinculara con el desarrollo tecnológico y organizacional que exige el desarrollo económico moderno para seguir siendo el factor más dinámico de la economía porque la reestructuración productiva de la industria manufacturera en Tlaxcala, nace cuando el Estado había agudizado el proceso de empobrecimiento económico (desde la década de los 20 hasta la década de los 60), convirtiéndose en un estado poco atractivo para invertir; su economía seguía basada en las haciendas, en la producción del pulque y en la industria textil que dejaba de ser importante por la diversificación de las ramas industriales.⁷

Tlaxcala fue ubicado, en febrero de 1979, dentro de la Zona de prioridades Estatales, designado como zona II, dividida a su vez en dos categorías: Categoría I que incluía a la agro industria,

⁵ Tesis de Licenciatura: Industrialización y Clase obrera en Tlaxcala, 1987, Elizabeth Zamora Ramírez.

⁶ " " Revista Universidad y Sociedad. Elizabeth Zamora Ramírez.

⁷ "Tlaxcala: Industrialización y Nuevos Vínculos Regionales" García Zamudio, Fernando; Zamora Ramírez, Elizabeth, pp. 238-271. DE FRENTE A LA CIUDAD DE MÉXICO ¿EL DESPERTAR DE LOS ESTADOS QUE LA CIRCUNDAN? Vol. I, Jorge Serrano Moreno (Coord.). CONACYTEQ.

bienes de capital e insumos estratégicos para el sector industrial; Categoría II, incluía bienes de consumo no duradero y bienes intermedios. Para el mes de marzo del mismo año, Tlaxcala fue zonificado como Zona III B, entendida como área de consolidación, que en la práctica significó un freno al impulso de la industrialización del Estado, porque se ven marginado de estímulos crediticios y financieros.⁸

La participación de Tlaxcala en términos de productividad y competitividad industrial alcanzados en los 90, está desequilibrado al interior del estado por el ritmo y el rumbo del desarrollo industrial. La situación económica que vive Tlaxcala actualmente en el campo continúa originando la emigración de sus habitantes a las áreas urbanas en busca de empleo.

Prevalece la agricultura de subsistencia, recurriendo al trabajo familiar no asalariado y en determinadas fases del ciclo productivo acudiendo a la solidaridad frecuente en las comunidades tlaxcaltecas. Permanecen técnicas ancestrales , como las de acudir al mercado sólo a intercambiar productos que permitan un nuevo ciclo productivo y la satisfacción de las necesidades elementales de la unidad familiar.

El campo de Tlaxcala ha sido hasta hoy la fuente primaria de recursos para subsistencia de la población, sin embargo, para incorporarlo a la dinámica económica que exige productividad y eficiencia, se tienen que llevar a cabo varias acciones estratégicas y coyunturales.

El auge industrial de Tlaxcala en los últimos años ha permitido una mayor diversificación de su estructura productiva; sin embargo, una limitante de importancia para el desarrollo industrial es el elevado nivel de dependencia de la industria tlaxcalteca, aunado a otros factores como la limitada participación de capitales locales en sus desenvolvimientos, incipiente cultura empresarial, resistencia al cambio, obsolescencia del equipo e infraestructura entre otros, hicieron a este sector vulnerable a la crisis económica que vivió el país durante la década de los ochentas y actualmente.

⁸ Op. Cit. Tlaxcala: Industrialización y Nuevos Vínculos Regionales.

Tlaxcala no ha manifestado todo su potencial competitivo en la atracción de capitales, dada la carencia de una estrategia que dé a conocer su capacidad real para convertirse en una de las entidades con mejores alternativas de desarrollo, que necesariamente tendrá que abarcar a los sectores de la economía en su conjunto por la siguiente situación:

- Primero.- El sector primario mantiene un valor social.
- Segundo.- El turismo presenta una riqueza potencial a través de sus testimonios arqueológicos milenarios, su ubicación geográfica y su cultura popular (carnaval, tradiciones, hospitalidad, ferias, artesanías, etc.), entre otras.
- Tercero.- El comercio podría cambiar su participación con miras a evitar a los intermediarios y fortalecer a los productores, sobre todo al artesanado de la entidad.

La participación hoy en día en la modernización económica, no sólo debe ser el impulso industrial, según creemos nosotros, sino las condiciones (económicas, sociales y culturales) que tanto los habitantes como el estado estén en condiciones de ofrecer para participar con calidad y competitividad.

La descentralización de universidades, centros de investigación, salas de arte, galerías, museos, teatros y cine, sería una forma de participación no sólo política sino social en que Tlaxcala, con un incremento y mejoramiento en sus vías de comunicación, podría participar aprovechando sus paisajes naturales, sobre todo de la parte norte del estado, zona marginada del desarrollo industrial, él cual se concentra en la parte centro sur del Estado.⁹

La anterior propuesta surge cuando observamos, que el desarrollo industrial en el estado depende de la centralización de las políticas económicas nacionales, minimizando la posibilidad de prohijar un grupo industrial que fuera alternativa de los terratenientes y que transformara a la economía local en una economía urbana industrial.

⁹ Los último párrafos escritos en esta ponencia, ya son señalados en el artículo arriba citado de Tlaxcala: Industrialización y nuevos vínculos regionales porque es una propuesta de perspectiva de participación económica, política y social con la que creemos, Tlaxcala pudiera tener presencia al exterior con cierta significación.

Luego entonces política de desarrollo industrial en Tlaxcala poco tiene que ver con:

1. Articulación de las unidades socioeconómicas de producción con el entorno.
2. Cambios en las bases socio técnicas de producción: tecnología, organización del trabajo, relaciones laborales y perfil de la fuerza de trabajo.

Las articulaciones con el entorno cliente-proveedor

La participación de los proveedores en la industria manufacturera en Tlaxcala es muy clara; las manufacturas de capital nacional de empresas pequeñas y medianas trabajan con proveedores nacionales, mientras que las empresas grandes y macros con proveedores extranjeros, el mismo comportamiento observamos por capital extranjero y nacional; es decir, la industria de la manufactura se traslada con todo una organización preestablecida negando toda oportunidad de conquistar nuevos proveedores nacionales y/o locales y hasta cierto punto bloqueando la posible creación de redes de proveedores a través de la articulación entre ellos (Extranjero, Nacional y local).

Uno de los grandes obstáculos de conquistar nuevos proveedores locales, se debe entre otras cosas a la mala calidad de la materia prima por el tipo de maquinaria o desarrollo tecnológico que en la localidad se tiene, debido principalmente a la ausencia de apoyos económicos y crediticios.

Tres son los factores que no han permitido el crecimiento y participación de proveedores locales en el estado de Tlaxcala:

1. A la ausencia de intercambios de ideas entre empresarios, administradores y grupos profesionales e investigadores.
2. Cambios en las políticas locales de los tres Gobiernos (Federal, Estatal y Municipal),
3. Fuentes de financiamiento (Privados y Públicos)

Existen algunos intentos de utilizar a proveedores locales entre sectores productivos, el caso de grupos campesino/lecheros de la parte norte del estado (Tlaxco) que venden su leche a la empresa Chamburcy pero apenas como una prueba piloto que de no recibir apoyos, puede dejar de practicarse.

La participación de proveedores locales en el Estado es mínima en comparación con la participación de los proveedores nacionales quienes tienen mayor presencia en las empresas pequeñas y mediana y con los proveedores extranjeros quienes proveen principalmente a la grande, macro empresa y con un mínimo porcentaje con la pequeña empresa.

El comportamiento de los proveedores en el estado es exclusivo, en el sentido de su participación limitada con grupos empresariales, no ha permitido organizar una red de proveedores, reduciendo la mentalidad empresarial a relaciones laborales locales, sin abarcar las relaciones sociales; es decir al mundo del trabajo.

Cadenas productivas

Las explicaremos por su participación de las manufacturas que subcontratan parte de la transformación del producto con otras empresas y cuando las empresas son subcontratadas por otras.

En el caso de Tlaxcala, según los resultados de nuestro estudio este fenómeno laboral no es frecuente, excepto en la grande empresa en donde se realiza en 50% aproximadamente, principalmente cuando el capital es extranjero y utilizando además a otras empresas que se localizan geográficamente en el estado.

Este tipo de practica laboral no es frecuente en el estado lo que presupone que la mentalidad empresarial más que "limitada" es elitista; es decir, se desarrollan ciertas practicas laborales al interior de los grupos empresariales y no se extienden a la totalidad de la manufactura, no se

involucran con el entorno social, lo que limita, creemos nosotros, hablar de relaciones industriales en el estado.

Tecnología

El nivel tecnológico, otro factor que da cuenta de la articulación con el entorno, nosotros lo analizamos de la siguiente manera: herramental, maquinizado sin automatización, automatizado no computarizado y automatizado computarizado, en la principal línea de producción; divide ésta en tres etapas: recepción de insumos, transformación y embalaje-almacenamiento.

En la primera etapa, recepción de insumos el nivel tecnológico es bajo en el estado en los cuatro tamaños de empresa (pequeña, mediana, grande y macro); no así para la segunda etapa, transformación, aquí el nivel tecnológico es más bien automatizado no computarizado en un 50% aproximadamente y nuevamente bajo en el embalaje-almacenamiento.

El desarrollo tecnológico, es también, un punto de vinculación entre los empresarios y los centros de investigación, para analizar bajo la propuesta señalada, que el tipo de proceso de trabajo que realizan concretamente la industria de la manufactura que llega al estado requiere de un nivel de desarrollo tecnológico diferente que sólo a través de la investigación se podría llegar a caracterizar. Nuevamente reaparece la necesidad no sólo establecer relación estrecha entre sectores: productivo y educación, sino también el apoyo gubernamental y el de financiamiento.

Organización del trabajo

En este tipo de práctica laboral es muy difícil evaluar porque como sostiene E. de la Garza, los cambios organizativos son diversos y de impactos diferentes en la eficiencia productiva, el resultado de nuestra investigación indica que los cambios que la industria de la manufactura realiza no necesariamente tienen correlación y son pocas las empresas que los emprenden; en el caso concreto de Tlaxcala se observa una mezcla de formas viejas de organización con algunos intentos de nuevas formas.

Estas nuevas formas de organización como por ejemplo el justo a tiempo, el control estadístico del proceso y círculos de calidad, etc., afloraron en industria manufacturera del estado un viejo fenómeno de resistencia al cambio, sucedido en décadas anteriores cuando formalizaron a los cuadros medios en el proceso de trabajo quienes tuvieron que enfrentarse a los obreros con cierta experiencia laboral; se trataba de conservar el control de trabajo a través de la organización informal ceñida por practicas informales inventadas por estos últimos que además significaba una conquista de ellos para hacerse agradable su jornada de trabajo.

La resistencia que ahora se vive no es por parte de los obreros sino ahora de los cuadros medios y específicamente de algunos supervisores que sienten que se les va de las manos el control de los obreros, por una lado, pero también el control de autoridad y de mando que éstos ejercían en la cotidianeidad del proceso de trabajo.

La organización del trabajo, entonces no sólo incorporan nuevas técnicas de trabajo, sino una reorientación del cómo hacer el trabajo que incluye involucramiento, participación, fusión de tareas y movilidad interna de los sujetos de la producción (managers, ingenieros, supervisores, obreros, y empleados).

La ausencia de proyectos de investigación en esta práctica otra vez se hace necesaria porque las nuevas formas de organizar el trabajo como ya dijimos depende en gran medida del involucramiento de los sujetos de la producción por que incluyen una negociación cotidiana, implícita entre ellos que le da un perfil propio a dicha organización, que tiene que ver necesariamente con el entorno social en este caso tlaxcalteca, que se vuelve una constante en la investigación de este tipo de estudios.

Los problemas de inseguridad en el puesto, salario y empleo son algunas variables a considerar sobre todo cuando se están flexibilizando las relaciones laborales (elemento inherente de las nuevas formas de organización del trabajo), por que nos indica que hay que reconstruir en espacios concretos y reales la forma como se refleja los cambios que las relaciones industriales están generando en zonas industriales como Tlaxcala.

Una de las estrategias utilizados por los gobiernos federal y local, para atraer a los inversionistas industriales fue y sigue siendo: "Tlaxcala cuenta con un ambiente laboral tranquilo", la cual al pasar el tiempo más que una estrategia se convirtió en un lema que poco convencía a los inversionistas ya "establecidos", sobre todo cuando empezaron a retirarse los apoyos prometidos en asesoría técnica, en créditos fiscales y financieros, etc. y también en la forma como funcionan algunas instituciones gubernamentales, en tópicos como capacitación a la mano de obra, medidas anti contaminantes, comisiones mixtas de seguridad e higiene, apoyos administrativos para exportación del producto, etc.

Vale la pena aclarar que no es que los gobiernos no estén ofreciendo apoyos, sino la forma en como lo están haciendo; es decir, la prioridad de los capitalistas esta orientada a privilegiar al capital financiero que es el gran capital y por consecuencia a la gran industria en detrimento de la pequeña y mediana empresa, otra manera de explicarlo sería que el factor determinante de los capitalistas es la revaloración del capital en donde la producción no se refleja en satisfacción sino necesariamente en mercancía que es la órbita de la valoración/revaloración.

La experiencia que algunos empresarios sostienen, sobre todos los medianos y pequeños, acerca del funcionamiento de instituciones gubernamentales, se refiere a la poca vinculación que se da entre estas con las necesidades productivas y/o laborales de las empresas; es decir se requiere de realizar algunos proyectos de investigación que reflejen algunas necesidades de estas últimas y que además encajen en la parte de servicio que estas instituciones deben de tener para aprovechar recursos y para fomentar el ambiente laboral tranquilo al que hacen referencia nuestros gobernantes.

Uno de los objetivos de los proyectos de investigación sería privilegiar a aquellas empresas que pueden ser desarrolladas en el estado, incluyendo a la micro y a los talleres familiares, los cuales se mantienen con sus formas ancestrales de trabajo en donde también se origina una revaloración pero no de riqueza acumulativa sino social de comunidad.

El problema de la capacitación de la mano de obra mucho tienen que ver con la vinculación que se logre entre el sector productivo y sector de servicios, pero dado el comportamiento que se observa de la mano de obra para conquistar sus nuevos centros de trabajo, se requiere además de tener claro el contexto social de dicha mano de obra para entender y caracterizar la forma en que negocian cotidianamente su trabajo cuando adolecen de una cultura laboral industrial.

Una de las formas extraordinarias de negociar o conquistar su nuevo centro de trabajo de la mano de obra que un principio era mayoritariamente campesina es practicar una migración en la comunidad,¹⁰ como lo sugiere Nutini y Murphy, que se quiere decir con esto, que los empleos generados por las empresas establecidas en Tlaxcala no fueron suficientes para los demandantes de trabajo, ni los bajos salarios lo fueron, así que los campesinos semi obreros reanudaron su práctica migratoria ya no sólo al interior de la República Mexicana sino al extranjero: Canadá, New York, Los Ángeles California etc.

Las actividades que realizan son diversas: sirvientas, campesinos, peones, lava trastes, barrenderos de hipódromos, meseros; algunos otros son, damas de compañías, niñeras, cocineros.

La permanencia igual varía, pueden ser meses, hasta años o días, todo depende de aguantar la nostalgia por la familia y la comunidad; cuando logran vencer la nostalgia y aguantar el trabajo "crítico", se registra el fenómeno de migración en la comunidad, es decir, trabajan de 6 a un año en el extranjero y regresan a sus comunidades a invertir sus dólares generalmente en fiestas familiares o las tradicionales de la comunidad (fiestas patronales, de carnaval, de semana santa, de los fieles difuntos, etc.). y regresan nuevamente al extranjero y así sucesivamente. como dice J. Conde, las economías no capitalistas son seducidas por el consumo signico y al mismo tiempo subsidian el desarrollo capitalista a través de la disminución de la necesidad salarial.

Dicha situación laboral registra un fenómeno de migración parecido al interior del estado, con la fuerza de trabajo que se emplea en el Estado. En una empresa ubicada en la parte centro sur del

¹⁰ La Industrialización en Tlaxcala 1940-1980, Francés Rothstein, Toyson State University Baltimore, MD.USA

estado concurren trabajadores hasta de 16 municipios, localizados en diferentes partes geográficas de Tlaxcala e incluso del Estado de Puebla.

Este tipo de fenómeno al interior del estado acarrea muchos otros por ejemplo el de transporte colectivo que es otra necesidad de investigación; otro más, a manera de ejemplo, sería el de la ecología, etc.

Hacia donde nos lleva esta práctica de los capitalistas en el desarrollo industrial, no sabemos, pero si podríamos saber hasta donde podemos llegar si privilegiamos a aquellas empresas: medianas, pequeñas, micro y talleres familiares que pueden ser desarrollados al interior del estado, tomando en cuenta su potencial humano.

BIBLIOGRAFÍA

Frances Rothstein, Toyson State University Baltimore, MD. USA. "La Industrialización en Tlaxcala 1940-1980".

Territorio Industria y Tecnología, memorias del primer Seminario Nacional, Rózga Luter Rysard (coord.).

Serrano Moreno, Jorge, De Frente a la Ciudad de México, ¿El Despertar de los estados que la Circundan) Vol. I y II, Ed. CONCYTEQ.

Revista Latinoamericana de estudios del Trabajo, núms. 1,2 y 3, Ed. ALSTRA.

Valdiviezo Sandoval, René; Flores González, Sergio (Coords.), Importancia y Perspectivas del desarrollo Sustentable en México, UAT, Centro de Estudios para el desarrollo Sustentable A.C.

Ponencia, Cambio en las Relaciones Industriales en América Latina, Dr. Rainer Dombois, Universidad de Bremen, Alemania.